

# MALAISIE

## 1) VOLUME DE L'AIDE

### 1.1. Performances actuelles/récentes en termes de volume

	2005	en % du RNB
<b>Décassements d'APD nets (= bruts)</b>	15,51	0,012 %
<b>Décassements d'APD bruts</b>	s/o	s/o

Source : questionnaire sur l'aide au développement (UPE 2007),  
9<sup>e</sup> Plan quinquennal 2006-2010 de la Malaisie (Gvt. malaisien 2005, p. 516).

L'aide malaisienne au développement s'élevait à 15,5 millions de USD en 2005. Cela équivaut à 0,012 % du RNB. Le programme d'aide malaisien étant purement fondé sur les dons, il n'existe aucune distinction significative entre décaissements nets et bruts.

### 1.2. Volume prévu à l'avenir

Le 9<sup>e</sup> Plan de développement quinquennal de la Malaisie (pour 2006-2010) prévoit d'augmenter de 25 % la dotation du Programme malaisien de coopération technique (PMCT) par rapport au 8<sup>e</sup> Plan (Gvt. malaisien 2005, p. 524).

## 2) ORGANISMES / MÉCANISMES CLÉS

### 2.1 Structures et organismes bilatéraux

*Unité de planification économique (UPE), Département du Premier ministre, Gouvernement malaisien (UPE 2004)*

L'Unité de planification économique (UPE), qui relève du Département du Premier ministre, assume la responsabilité générale de « *planifier le développement économique de la Malaisie afin d'atteindre le statut de nation développée, en accord avec Vision 2020* ». Ses fonctions centrales comprennent (entre autres) l'initiation et la coordination de l'aide bilatérale et multilatérale, ainsi que la coordination de la participation malaisienne au développement des Initiatives du triangle de la croissance (voir 3.1 ci-après). L'unité se charge également d'administrer et de coordonner les activités liées au Programme malaisien de coopération technique (PMCT).

*Programme malaisien de coopération technique (PMCT 2007)*

L'aide bilatérale malaisienne passe majoritairement par des programmes de coopération technique (CT). La principale institution chargée de ce type d'aide est le Programme malaisien de coopération technique (PMCT), fondé en 1980. Les 4 objectifs centraux du PMCT sont : (i) partager l'expérience malaisienne du développement avec d'autres pays ; (ii) renforcer les relations bilatérales entre la Malaisie et les autres pays en développement ; (iii) promouvoir la coopération Sud-Sud ; et (iv) encourager la coopération technique entre les pays en développement. Par l'intermédiaire du PMCT, la Malaisie vise à partager son expérience du

développement avec d'autres pays en développement. Étant donné son développement accéléré ces récentes années, la Malaisie estime qu'elle est en mesure de mettre en valeur le transfert de connaissances et de technologie d'une manière plus adaptée aux PFR. Ce pays est également fortement attaché à la coopération technique entre les pays en développement (CTPD) (voir l'Unité spéciale pour la coopération Sud-Sud, document non daté).

## 2.2 Politiques et législation clés

*Développement par le biais de la coopération internationale* (Gvt. malaisien 2005)

Tous les cinq ans, le Gouvernement malaisien produit un Plan de développement qui trace les grands axes de la politique publique de la Malaisie pour les cinq années suivantes. Le plus récent est le 9<sup>e</sup> Plan, qui couvre 2006-2010. Le chapitre 27, intitulé « Développement par le biais de la coopération internationale » est consacré à l'aide au développement. La moitié du chapitre aborde la Malaisie en tant que bénéficiaire d'APD (ce pays a reçu 27,6 millions d'APD en 2005 et 240,3 millions de USD en 2006).

Ce plan prévoit d'établir de nouvelles stratégies afin de renforcer la coopération avec les ONG et le secteur privé au sein du PMCT, tout en soutenant des mesures susceptibles de « *favoriser encore plus les relations bilatérales* ». Dans une optique plus générale, la Malaisie « *participera activement aux tribunes bilatérales, régionales et multilatérales de promotion de la coopération internationale, en vue de créer un système international plus juste et plus équitable tout en atteignant les objectifs nationaux* ».

## 3) PAYS BÉNÉFICIAIRES ET CRITÈRES D'ALLOCATION

### 3.1. Pays bénéficiaires

En 2006, le PMCT a prêté assistance à 136 pays : 47 en Afrique ; 34 en Asie (y compris le Moyen-Orient) ; 30 en Amérique du Sud et aux Caraïbes ; 14 îles du Pacifique et 11 pays d'Europe orientale, centrale et de la CEI. Pour obtenir la liste complète des pays bénéficiaires, consultez le PMCT (2006). Le tableau ci-dessous donne une vue d'ensemble des 10 premiers pays ayant reçu l'aide du PMCT, par nombre de personnes formés.

#### 10 premiers pays bénéficiaires

1. Indonésie
2. Myanmar
3. Cambodge
4. Vietnam
5. Philippines
6. Sri Lanka
7. Thaïlande
8. Laos (RPD)
9. Bangladesh
10. Soudan

Source : questionnaire sur l'aide au développement (UPE 2007)

N. B. : basé sur le nombre d'étudiants ayant participé à des formations du PMCT.

Des informations sont en cours d'élaboration sur la répartition par pays des autres types d'aide malaisienne. Le financement de l'UPE semble se concentrer sur les activités liées à deux « triangles de croissance » : le Triangle Indonésie-Malaisie-Thaïlande (TC-IMT) et la Zone de croissance Brunei-Indonésie-Malaisie-Philippines-Asie orientale (ZC-BIMP) (Gvt. Malaisien 2005, p. 514). Il est néanmoins difficile d'établir quelle proportion de ces financements peut être considérée comme de l'APD.

### 3.2. Critères d'allocation

#### 3.2.1. Critères de présélection

Il ne semble pas y avoir de critères de présélection directs, mais cela reste à confirmer.

#### 3.2.2. Critères d'allocation

Des informations sont en cours d'élaboration sur les critères d'allocation.

## 4) POLITIQUES D'AIDE

### 4.1. Concessionnalité

L'aide que concède la Malaisie à travers le PMCT et les contributions aux institutions multilatérales est entièrement sous forme de dons.

Élément don de l'APD totale	100 %
Élément don de l'APD aux PMD	100 %

Source : PMCT.

### 4.2. Types d'aide

Tel qu'indiqué précédemment, on sait qu'environ les deux tiers de l'aide bilatérale malaisienne passent par le PMCT. Par l'intermédiaire de 43 institutions de formation du PMCT, la Malaisie offre environ 150 formations spécialisées à court terme (en date de décembre 2007). Les décaissements effectués par le PMCT s'élevaient à 9,91 millions de USD en 2005, soit une hausse de 52 % par rapport à 2000 (UPE 2007). Ayant récemment étendu son rayon d'action, le PMCT offre désormais 5 types de coopération bilatérale : (i) bourses à long terme, (ii) formations spécialisées à court terme, (iii) visites d'étude et stages pratiques, (iii) services consultatifs, (v) projets socioéconomiques et approvisionnement en fournitures et matériel. Selon les définitions du CAD de l'OCDE, on associe cette dernière catégorie davantage à des projets qu'à de l'AT, ce qui semblerait indiquer que le PMCT se transforme lentement en organisme d'aide bilatérale à part entière.

On trouve de récents exemples de « services consultatifs » en Algérie, au Pakistan, au Soudan, au Timor oriental, en Ouganda, en Afrique du Sud et en Namibie, alors que des projets de développement plus « standard » ont été mis en œuvre en Bosnie, au Malawi et au Laos. Des informations sont en cours d'élaboration sur les types d'aide bilatérale fournie par l'UPE.

### 4.3. Canaux d'assistance

En 2005, la Malaisie a canalisé 36 % de son aide au développement de façon multilatérale (en ne comptant que l'aide multilatérale et du PMCT, comme au tableau 1). Aucune information n'est disponible sur l'étendue actuelle de la coopération à travers les ONG et le secteur privé, mais le PMCT prévoit d'accroître ce type de coopération.

Étant donné que tous les financements d'AT du PMCT sont administrés par le PMCT, ces financements ne figurent pas au budget des pays bénéficiaires.

#### **4.4. Secteurs et projets**

Le PMCT met l'accent sur la formation dans plusieurs domaines qu'il juge indispensables au développement d'un pays, notamment l'administration publique, l'agriculture, la réduction de la pauvreté, la promotion des investissements, la promotion des investissements et de la technologie, la banque et la langue anglaise (PMCT 2007). En outre, le plan quinquennal 2006-2010 privilégie le tourisme, l'industrie, la santé et l'éducation : le PMCT prévoit d'y élargir ses activités (Govt. malaisien 2005, p. 523).

Des informations sont en cours d'élaboration sur les secteurs bénéficiaires d'aide bilatérale à travers l'UPE.

#### **4.5. Flexibilité**

La Malaisie n'offrant pas de soutien budgétaire ou de la BdP aux pays bénéficiaires, elle ne destine aucune aide au développement pour le recouvrement des déficits budgétaires/BdP.

#### **4.6. Prévisibilité**

Des informations sont en cours d'élaboration sur deux aspects liés à la prévisibilité de l'aide bilatérale malaisienne : le degré de planification pluriannuelle au niveau des pays (même si la planification globale pluriannuelle ressort clairement du 9<sup>e</sup> Plan) et le ratio décaissements effectifs/décaissements prévus.

#### **4.7. Conditionnalité**

Dans le cadre d'une politique gouvernementale claire de non-ingérence dans les affaires internes des États bénéficiaires, l'aide malaisienne au développement n'impose aucune conditionnalité politique ou économique. Cette aide est donc très appréciée pour l'absence de retards dus aux conditions à remplir.

#### **4.8. Dialogue politique**

Des informations sont en cours d'élaboration sur le degré d'implication de la Malaisie dans le dialogue politique des pays bénéficiaires, notamment dans les triangles de croissance. Il apparaît toutefois clairement que la Malaisie ne conditionne d'aucune manière ses engagements, ni ses décaissements aux décisions des IBW.

### **5) PROCÉDURES D'AIDE**

#### **5.1 Conditions préalables**

Des informations sont en cours d'élaboration sur les conditions préalables relatives aux projets dans les pays.

#### **5.2 Méthodes de décaissement**

Des informations sont en cours d'élaboration sur les méthodes de décaissement relatives aux projets dans les pays.

### 5.3 Procédures de décaissement

Des informations sont en cours d'élaboration sur les procédures de décaissement relatives aux projets dans les pays.

### 5.4 Procédures de passation de marchés

L'ensemble de l'aide malaisienne au développement liée au PMCT, y compris celle qui est assurée au titre d'accords trilatéraux (voir ci-après), est fournie par des institutions de Malaisie. On peut donc affirmer que cette aide est fortement liée.

### 5.4 Coordination

Le PMCT collabore avec des organisations internationales telles que le PNUD, l'UNIDO, la Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique (CESAP), l'Agence japonaise de coopération internationale (JICA), le Plan de Colombo, ainsi que le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique (FCCT) à travers le Programme de formation en pays tiers (PFPT). Ces PFPT s'articulent autour de partenariats avec plusieurs institutions de formation du PMCT (PMCT 2007). Par exemple, au cours du 8<sup>e</sup> Plan quinquennal, 47 Programmes de formation en pays tiers (PFPT) ont été menés de concert avec le Plan de Colombo et la JICA, sur le principe du partage des coûts. Le PMCT jouit historiquement d'une coopération étroite avec la JICA. Par exemple, trois missions d'évaluation mixtes ont été menées conjointement par l'UPE et le bureau malaisien de la JICA dans la zone CLMV (Cambodge, Laos, Myanmar, Vietnam) en 2002, quatre dans des pays africains en 2004 et deux dans des pays de la CEI en 2006 (UPE 2007). Dans son 9<sup>e</sup> Plan quinquennal, le PMCT prévoit d'accroître particulièrement sa collaboration avec la JICA en matière de PFPT.

Les programmes du PMCT sont financés à travers plusieurs mécanismes, notamment les suivants : financement intégral par le Gouvernement malaisien (la majorité des activités du PMCT), financement intégral par le pays « bénéficiaire », financement intégral par des tierces parties (pays donateurs et institutions multilatérales), partage des coûts entre n'importe lesquelles des parties susmentionnées. Les deux derniers mécanismes cités consistent en une coopération triangulaire (Gvt. malaisien et PNUD 2005). Parallèlement à ce type de partenariats avec la JICA, la Malaisie met également en œuvre des projets liés à l'ANASE. Par exemple, au cours de la période du 8<sup>e</sup> Plan de développement, la Malaisie a mis en œuvre 33 projets de renforcement des capacités au titre de l'Initiative pour l'intégration de l'ANASE (IIA), au profit des pays CLMV (Gvt. malaisien 2005, p. 514).

**Principales sources consultées** (*toutes les sources Internet ont été consultées le 2 avril 2008*)

UPE (2004) « Organization and Functions of the Economic Planning Unit », Département du Premier ministre, Gouvernement malaisien, consulté sur [www.epu.jpm.my/New%20Folder/publication/bukupanduan\(web-110105\).pdf](http://www.epu.jpm.my/New%20Folder/publication/bukupanduan(web-110105).pdf)

UPE (2007) « Questionnaire Development Assistance by Developing and Transition Countries Country Survey – Malaysia », Section sur l'aide extérieure, Unité de planification économique, Département du Premier ministre, Gouvernement malaisien.

PMCT (2006) « Countries », consulté sur <http://mtcp.epu.gov.my/countries.php>

PMCT (2007) « Malaysian Technical Cooperation Programme – About Us », consulté sur <http://mtcp.epu.gov.my/about.htm>

Gvt. malaisien (2005) « Development through International Cooperation », chapitre 27 du 9<sup>e</sup> Plan malaisien (2006-2010), consulté sur [www.epu.jpm.my/rm9/english/Chapter27.pdf](http://www.epu.jpm.my/rm9/english/Chapter27.pdf)

Gvt. malaisien et PNUD (2005) « MDG8 – Develop a Global Partnership for Development », consulté sur [www.undp.org.my/uploads/files/MDG\\_advocacy\\_English.pdf](http://www.undp.org.my/uploads/files/MDG_advocacy_English.pdf)

OCDE/CAD (2007) « DAC Statistcal Reporting Directives: Annex 2 – List of International Organisations », 12 juin 2007 consulté sur [www.oecd.org/dataoecd/36/16/31724727.pdf](http://www.oecd.org/dataoecd/36/16/31724727.pdf)

Unité spéciale pour la coopération Sud-Sud (document non daté) « When and why was the UNDP' s Special Unit for TCDC created? », consulté sur [http://tcdc1.undp.org/faqDetail.aspx?faq\\_id=6](http://tcdc1.undp.org/faqDetail.aspx?faq_id=6)

## ANNEXE 1 : SOURCES DES DONNÉES RELATIVES À L'APD MALAISIE

La Malaisie ne rapporte pas de données globales, ni détaillées sur l'APD au CAD de l'OCDE. Les chiffres figurant dans ce profil proviennent de deux sources différentes:

1. Développement par le biais de la coopération internationale (Gvt. malaisien 2005)

Le chapitre 27 du 9<sup>e</sup> Plan quinquennal de la Malaisie, qui couvre la période 2006-2010, apporte également des informations sur la contribution malaisienne aux organisations multilatérales de 2001 à 2005. Ces données, associées à la liste du CAD de l'OCDE qui détermine quelles contributions multilatérales peuvent être qualifiées d'APD (OCDE/CAD 2007), ont ensuite servi à calculer l'APD multilatérale de la Malaisie. Une certaine liberté d'appréciation a été appliquée dans ces calculs : par exemple, la liste du CAD de l'OCDE n'inclut pas les contributions de la Banque islamique de développement, qui figurent néanmoins au tableau ci-dessous.

2. « Questionnaire Development Assistance by Developing and Transition Countries Country Survey – Malaysia » (Questionnaire sur l'aide au développement assurée par les pays en développement et en transition – enquête nationale - Malaisie) (UPE 2007)

De surcroît, l'UPE a rempli « l'enquête nationale sur l'aide au développement assurée par les pays en développement et en transition », qui offre des détails sur les décaissements du PMCT pour 2000-2005. Les totaux ne couvrent que l'aide relative au PMCT, et non à l'assistance multilatérale.

### Vue d'ensemble de l'aide globale de la Malaisie

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Aide multilatérale (1)	-	7,70	7,65	6,45	6,04	5,60
Décaissements du PMCT (2)	6,51	10,57	7,35	7,75	7,65	9,91
Total (3)	-	18,27	15,00	14,20	13,69	15,51
Part multilatérale (=(1)/(3))	-	42 %	51 %	45 %	44 %	36 %
<b>pour mémoire</b>						
RNB, méthode Atlas (devise : milliards de USD)	79,0	-	-	-	-	126,1
Taux de change ringgit/USD	3,80	3,80	3,80	3,80	3,80	3,79

Source : questionnaire sur l'aide au développement (UPE 2007), plan quinquennal 2006-2010 de la Malaisie (Gvt. malaisien 2005, p. 516), OCDE/CAD (2007) et calculs internes.