

Brève présentation du Guide des donateurs

Qu'est-ce que le Guide des donateurs ?

Le Guide aux donateurs est un outil décisif qui aide les pouvoirs publics des pays à faible revenu (PFR) à élaborer une stratégie de financements extérieurs susceptible de maintenir leur dette viable. Dans ce but, il offre une vue d'ensemble complète des politiques et procédures clés de tous les principaux donateurs d'aide, notamment les donateurs bilatéraux, les donateurs multilatéraux et les fonds dits « mondiaux ».

Objectifs

On peut résumer les objectifs du Guide des donateurs comme suit (ces principes généraux sont détaillés plus en détail à la section suivante) :

1. Renforcer la responsabilité ascendante au sein de la communauté d'aide – veiller à ce que les bénéficiaires soient informés des politiques déclarées des donateurs, des modes de mise en œuvre réels et des meilleures pratiques dans différents environnements liés à l'aide, de manière à responsabiliser les donateurs de leurs actions au niveau des pays.
2. Stimuler une aide au développement axée sur la demande – redéfinir la relation donateur-bénéficiaire en offrant à ce dernier les informations nécessaires pour diversifier/rationaliser sa communauté de donateurs en fonction de critères de performances stricts.
3. Assurer une plateforme de partage d'informations – créer une source d'information objective pour que les donateurs, les bénéficiaires et la société civile bénéficient d'une plateforme de partage d'informations sur des questions pratiques entre professionnels du développement.
4. Encourager une réforme axée sur la demande – inviter les bénéficiaires à élaborer des stratégies officielles d'assistance et aider les donateurs à s'aligner sur les besoins et priorités de leurs pays partenaires en matière de développement.

Comment le Guide peut-il aider les Pays à faible revenu ?

Le Guide des donateurs peut assister les pays bénéficiaires à faible revenu de deux manières principales :

1. Prendre des décisions pour diversifier ou rationaliser leurs portefeuilles d'aide. En analysant le comportement des donateurs, les pouvoirs publics d'un pays donné peuvent identifier des donateurs potentiels avec lesquels ils n'ont jamais travaillé, les facteurs qui sont susceptibles de les attirer vers leur pays, ainsi que le type d'aide que ces donateurs devraient apporter. Ils peuvent aussi identifier les donateurs qui n'alignent pas leur assistance sur les politiques et procédures de leur pays et qui sont donc moins prioritaires en termes de relations futures.
2. Améliorer les performances des donateurs dans leur propre pays, en comparant les intentions de meilleure pratique déclarées de ces derniers et comment celles-ci sont mises en œuvre dans leurs propres pays et dans d'autres. Le comportement des donateurs varie considérablement selon les différents pays à faible revenu, pour deux raisons principales :
 - a) raisons liées à des facteurs tels que les politiques ou procédures des bénéficiaires (ou les perceptions qu'a le donateur de ces dernières). Dans ce cas, lorsque le donateur

donne une explication logique justifiant la variation de ses pratiques selon les bénéficiaires, les profils rendent compte de ces explications, ce qui aide les pays à déterminer les mesures à prendre pour bénéficier des meilleures pratiques du donateur ;

- b) raisons liées à des facteurs moins objectifs ou en rapport avec les performances des pays. Ex. : des questions géopolitiques ou des problèmes bureaucratiques pour traduire des pratiques très évolutives au niveau des services centraux en performances à l'échelle des pays. Dans ce cas, les profils peuvent être utiles aux pays, du fait qu'ils leur offrent des témoignages sur les performances des donateurs dans d'autres pays, afin de surmonter les facteurs politiques et bureaucratiques susceptibles d'entraver l'application des « meilleures pratiques » du donateur respectif.

Le Guide sera donc un outil important qui permettra aux pouvoirs publics bénéficiaires de responsabiliser les donateurs, ainsi que d'améliorer la qualité et l'efficacité globales des flux d'aide mondiaux.

Chapitre de vue d'ensemble

Le chapitre de vue d'ensemble compare les informations contenues dans tous les profils et indique quels donateurs offrent les meilleures performances, en fonction des différents critères abordés.

Contenu des Profils de donateurs individuels

Chaque profil contient une analyse de 19 caractéristiques des politiques et procédures des donateurs. Les domaines couverts sont ceux qui suscitent le plus d'inquiétude chez 35 gouvernements à faible revenu au sujet du comportement des donateurs. L'analyse s'appuie sur les meilleures pratiques publiquement déclarées au niveau des services centraux, mais aussi sur les informations publiquement disponibles concernant les performances réelles à l'échelle des pays. Elle englobe tous les critères que les pays à faible revenu analysent dans la méthodologie d'évaluation des donateurs du PRC PPTE, ainsi que des aspects plurinationaux, tels que les intentions sur le volume d'aide ou les procédures d'octroi de ressources selon les pays. Les profils s'étendent sur 5 à 15 pages, selon l'importance du donateur et les informations disponibles.

Bibliographie et sources des données

Les données utilisées dans les profils proviennent de quatre sources principales :

1. données et informations publiées par le Comité d'aide au développement de l'OCDE, par les donateurs eux-mêmes, ainsi que dans les analyses par les pairs ou les évaluations effectuées par d'autres donateurs ;
2. informations réunies par plusieurs experts des PFR qui sont intervenus en tant que formateurs du PRC PPTE sur les politiques et procédures des donateurs ;
3. données issues de l'enquête sur les performances des donateurs, menée dans les pays au titre de la Déclaration de Paris de 2008 ;
4. évaluations des performances des donateurs menées par 30 PPTE, sur la base de la méthodologie d'évaluation du PRC PPTE.

État actuel du Guide des donateurs et prochaines étapes

En date d'octobre 2009, 48 profils de donateurs sont disponibles : 34 donateurs bilatéraux, 11 multilatéraux et 3 Fonds mondiaux. Parmi les bilatéraux 24 sont membres du CAD, 2 sont

Guide aux donateurs – Brève présentation

membres de l'OCDE mais pas du CAD, tandis que 8 ne sont ni membres du CAD, ni membres de l'OCDE. Tous les profils sont disponibles dans 4 langues : anglais, français, espagnol et portugais. Un système est en cours d'élaboration pour les mettre à jour régulièrement (et pour étendre l'analyse aux plus petits donateurs), grâce aux contributions constantes des experts des PPTE et d'autres sources.