TURQUÍA

Si bien Turquía es uno de los signatarios de la Declaración de París, su participación en la encuesta de seguimiento de París de 2006 se limitó solamente a dos países (Afganistán y Moldova). Debido a esta restringida cobertura, no se puede confiar en que los resultados sean representativos, y por consiguiente no se incluyen en este informe.

1) VOLUMEN DE LA ASISTENCIA

1.1 Desempeño actual/reciente en términos de volumen:

	2006	como % del INB
Desembolsos brutos y netos de AOD	714,2	0,18%

Nota: toda la asistencia consiste en donaciones, por lo tanto los desembolsos netos y brutos son iguales.
Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadro 1.

En 2006 la asistencia turca para el desarrollo ascendió a US$ 714,2 millones, lo que equivale al 0,18% del ingreso nacional bruto (INB) de Turquía y ya supera la meta del 0,17% fijada para 2010 por los estados miembros de la Unión Europea (con los cuales se compara Turquía – véase GoT, 2007, p. 21). A partir de 2002, la asistencia turca para el desarrollo aumentó 879% (a partir de US$ 73 millones). Sin embargo, debe señalarse que en el período 2004-2005 se incorporaron a la asistencia para el desarrollo varias actividades que se consideraba debían estar fuera de su ámbito, al adaptar Turquía los datos de su AOD a las clasificaciones del CAD, lo cual probablemente elevó de manera muy sustancial su tasa de crecimiento (TIKA, 2007b, p. 52).

1.2. Propósitos en términos de volúmenes futuros

El propósito de Turquía es incorporarse como miembro al CAD de la OCDE en el mediano plazo. Las condiciones para ello son que la AOD turca debe llegar a representar el 0,2% del INB y que Turquía debe ser un donante neto (GoT, 2007, p. 22). En 2006 ese país cumplió este último criterio al recibir solamente US$ 570 millones como AOD neta.

2) PRINCIPALES ORGANISMOS Y MECANISMOS

2.1. Organismos y estructuras

Ministerio de Relaciones Exteriores

El Ministerio de Relaciones Exteriores desempeña una función orientadora para todos los organismos e instituciones públicas en lo concerniente a las prioridades de las políticas para el desarrollo. La Agencia Turca de Cooperación y Desarrollo Internacional (TIKA) opera bajo su jurisdicción. También maneja el pago de aportes y de sus cuotas como miembro de algunos organismos internacionales.

Agencia Turca de Cooperación y Desarrollo Internacional (TIKA)
La Agencia Turca de Cooperación y Desarrollo Internacional (TIKA) es el organismo turco de cooperación para el desarrollo y actúa bajo los auspicios del Ministerio de Relaciones Exteriores. Fue creada por la Ley 480 de acuerdo a una decisión adoptada por el Gabinete en enero de 1992. La Ley 4668 asignó a TIKA los siguientes deberes y responsabilidades (TIKA, 2007a):

- definir las necesidades y objetivos en términos de desarrollo, así como las posibles áreas de cooperación y asistencia, tomando en consideración las prioridades de Turquía;
- elaborar los programas y proyectos que sean necesarios o facilitar su elaboración por parte de instituciones del sector privado;
- mejorar la cooperación económica, comercial, técnica, social, cultural y educativa a través de proyectos y programas;
- fortalecer la independencia de los organismos públicos;
- respaldar las iniciativas de transición a una economía de mercado, y
- coordinar las actividades de cooperación para el desarrollo que lleven a cabo las instituciones públicas turcas.

TIKA cuenta con 22 oficinas para la coordinación de proyectos distribuidas en 20 países de África, Asia y Europa, lo cual facilita la coordinación y ejecución de sus proyectos y programas. Las actividades de asistencia que se desarrollan en países donde TIKA no cuenta con oficinas se gestionan a través de la oficina más cercana en la región o de las embajadas y consulados turcos.

Tesorería turca
La AOD turca consiste fundamentalmente en donaciones (véase la sección 4.1), que pueden concederse en efectivo o en especie. Las etapas preparatorias, contactos y negociaciones relativas a las donaciones en efectivo están a cargo de la Subsecretaría del la Tesorería turca con la colaboración del Ministerio de Relaciones Exteriores (GoT, 2007, p. 7). También maneja el pago de aportes y de sus cuotas como miembro de algunos organismos internacionales. Además de ello, todas las iniciativas de asistencia para el desarrollo llevadas a cabo por instituciones públicas de Turquía deben pasar por la Subsecretaría de la Tesorería turca para garantizar la viabilidad financiera del presupuesto consolidado de ese país.

EXIM Bank de Turquía
Si bien el Banco de Exportaciones e Importaciones de Turquía y el Banco Turco de Desarrollo no ejecutan proyectos para el desarrollo de manera directa, participan en los aspectos financieros y de inversión de los programas turcos de asistencia (TIKA, 2007b). El informe anual del *EXIM Bank* de Turquía ofrece un adecuado panorama general de sus actividades (*Türk EXIM Bank*, 2007). En TIKA (2007b) se explica que la mayor parte de los préstamos del *EXIM-bank* no pueden considerarse como AOD.

Oficina del Primer Ministro para la Administración de Emergencias
La Oficina del Primer Ministro para la Administración de Emergencias coordina la participación de las instituciones públicas (incluidas las fuerzas armadas) en la ayuda de emergencia (TIKA, 2007b, p24).

2.2. Políticas y legislación básicas

Ley Nº 4668 sobre la Organización y Responsabilidades de TIKA

La Ley 4668, sobre "La estructura y responsabilidades de la Presidencia de la Administración Turca para la Cooperación y el Desarrollo", entró en vigor el 12 de mayo de 2001. En ella se especifican las responsabilidades de TIKA (véase la sección 2.1) y se establece una Junta coordinadora para supervisar la formulación de la Política turca de desarrollo (GoT, 2007, p. 4). Esta Junta está integrada por representantes de los Ministerios de Relaciones Exteriores, Hacienda, Educación Nacional, Industria y Comercio, Energía y Recursos Naturales y Cultura y Turismo, por las Subsecretarías de Tesorería, Comercio Exterior y de Planificación del Estado, por la Presidencia de Asuntos Religiosos, por el Consejo de Investigación Científica y Tecnológica de Turquía (TUBITAK) y por la propia TIKA.

Informe sobre la Asistencia de Turquía para el Desarrollo, 2005 (TIKA, 2007b)
En 2005, el Primer Ministro de Turquía asignó a TIKA la responsabilidad de compilar e informar a la OCDE las estadísticas relativas a la AOD turca. Para ello TIKA organizó una iniciativa de recolección de datos de grandes proporciones, que tuvo como resultado que Turquía fuera el primer país no miembro del CAD en suministrarle informes estadísticos integrales sobre su AOD. Esta información puede encontrarse en el primer Informe sobre la Asistencia Turca para el Desarrollo que, si bien se refiere a 2005, se publicó en 2007. El objetivo de TIKA consiste en publicar este informe anualmente, incluyendo resúmenes de las principales políticas y actividades de Turquía en términos de asistencia para el desarrollo, en forma congruente con su respaldo a los ODM, que se han transformado en la piedra angular de su cooperación para el desarrollo.

3) PAÍSES BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE ASIGNACIÓN

3.1. Países beneficiarios

10 principales beneficiarios	% de la asistencia bilateral total	Millones de US$
1. República Kirguiz	17,6%	113,1
2. Afganistán	9,0%	57,7
3. Pakistán	8,8%	56,5
4. Kazajstán	7,1%	45,3
5. Azerbaiyán	5,7%	36,9
6. Líbano	5,6%	36,1
7. Bosnia-Herzegovina	3,9%	25,2
8. Indonesia	3,7%	23,5
9. Zonas bajo Adm. Palestina	3,2%	20,3
10. Irak	2,9%	18,9
Total de los 10 principales beneficiarios	***67,4%***	***433,5***

Fuente: base de datos de 2006 del CAD/OCDE, cuadro 2a.

En 2006 Turquía ofreció asistencia a 84 países diferentes (base de datos del CAD/OCDE, cuadro 2a). Al asignar su AOD, Turquía se centra en países de Asia Central y Europa Oriental, habiendo destinado en 2006 importantes desembolsos a la República Kirguiz, Afganistán y Pakistán (véase el cuadro arriba).

Distribución por grupos de beneficiarios (2006):

	% de la asistencia bilateral total
PMD	12,5%
Otros países de bajos ingresos (LIC en inglés)	31,0%
Asia	83,4%
África Sub Sahariana	3,3%

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadros 2b y 2c.

En 2006 más del 80% de la AOD turca se asignó a países asiáticos, en tanto que al África Sub Sahariana se destinaron montos insignificantes. Sin embargo, Turquía está actualmente planificando el aumento de su asistencia a otras regiones, especialmente a África. Así se desprende de los últimos documentos sobre política económica (TIKA, 2007b), discursos de autoridades públicas de alto nivel (Akçay, 2007) y de la reciente instalación de oficinas de TIKA en Etiopía, Senegal y Sudán.

En lo que concierne a las asignaciones por grupos de ingresos, los flujos de la asistencia turca son inferiores al promedio del CAD (12,5% vs. 22,4%). No obstante, las autoridades anunciaron recientemente programas especiales para los países menos desarrollados (PMD). En julio de 2007, el Ministro de Relaciones Exteriores reiteró el compromiso para la creación de "*un fondo de US$ 15 millones (...) para la ejecución a través de TIKA de proyectos en los PMD, Países mediterráneos en desarrollo y Pequeños estados insulares en desarrollo"*, y anunció el aporte de otros US$ 5 millones para financiar en los PMD pequeños y medianos proyectos de desarrollo a escala regional (Gül, 2007).

3.2. Criterios de asignación

3.2.1. *Criterios de preselección*

Turquía no aplica criterio oficial alguno de preselección para la asignación de su asistencia.

3.2.2. *Criterios de asignación:*

A comienzos de los años noventa, la asistencia para el desarrollo de TIKA se destinaba fundamentalmente a los países en desarrollo de idioma turco (repúblicas de Asia Central) y a los que tienen fronteras con Turquía, con los que este país mantiene estrechos vínculos históricos y culturales. En los últimos tiempos, Turquía diversificó su asistencia a otras regiones, aplicando una estrategia de tres dimensiones (TIKA, 2007a):

- *Crear un clima propicio para la paz y la cooperación mediante la ejecución de proyectos que abarquen todos los segmentos y "mejoren la cooperación regional".*
- *Proporcionar alivio parcial mediante la ejecución de proyectos que resuelvan principalmente problemas humanitarios en países subdesarrollados (por ejemplo, en África, Medio Oriente, etc.), creando un ámbito de cooperación a través de la "asistencia para el desarrollo" a esas regiones.*
- *Ejecutar proyectos macroeconómicos en regiones con cierto grado de desarrollo (como Europa Oriental y Asia Central) con el fin de maximizar las oportunidades de cooperación y lograr la compatibilidad de los diversos sistemas mediante un "Acuerdo mundial conjunto para el desarrollo".*

4) POLÍTICAS DE ASISTENCIA

4.1. Concesionalidad

Componente de donaciones de la AOD total	93,0%
Componente de donaciones de la AOD a los PMD	?

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadro 1.

Turquía solamente otorga donaciones. No obstante, como puede apreciarse en el cuadro 4.1a más arriba, en 2006 el componente de tales donaciones solamente alcanzó al 93%, y el resto de la asistencia consistió en la reprogramación de la deuda. Esto ultimo es consecuencia de una reestructura de la deuda en la que algunos créditos a la exportación se reclasificaron como AOD.

4.2. Tipos de asistencia

Los principales tipos de asistencia consisten en proyectos y cooperación técnica (cuadro 4.2). En una alocución reciente, el Presidente de TIKA puso énfasis en la participación de Turquía en la cooperación técnica y el fortalecimiento de las capacidades, convocando a otros donantes a utilizar para estas últimas una plantilla M&E (monitoreo y evaluación) desarrollada por la OCDE (Fidan, 2007). Turquía desarrolla sus actividades de fortalecimiento de las capacidades principalmente en el Cáucaso y Asia Central, brindando a organismos del sector público capacitación sobre administración pública, estadísticas y finanzas. A Turquía también se le considera como "un país de capital importancia" en el mecanismo de Cooperación técnica entre países en desarrollo (TCDC en inglés) (véanse más detalles en la sección 5.5).

La asistencia que se canaliza a través de Enfoques basados en programas (PBA en inglés) aparentemente es mínima. Turquía no aplica programa alguno de apoyo presupuestario general y sus documentos públicos no hacen mención a planes en tal sentido. Turquía tiene una participación cada vez mayor en operaciones de mantenimiento de la paz, principalmente en Afganistán y Kosovo. En lo que respecta al alivio de la deuda, participa en las deliberaciones del Club de París y en los últimos años ha otorgado alivio de la deuda, por ejemplo, a la República Kirguiz (según FMI (2006), hasta fines de 2004 la deuda pendiente ascendía a US$ 46,7 millones).

De los cinco países que abarca la Encuesta para el Seguimiento de la Declaración de París, Ucrania es el único donde los recursos de Turquía se reciben bajo la forma de iniciativas basadas en programas (Indicador 9) (60%).

Tipos de asistencia (2006)

De acuerdo a los desembolsos	**Millones de US$**	**% de la asistencia bilateral total**
Asistencia para proyectos y programas	152,0	23,6%
Cooperación técnica	174,8	27,2%
Ayuda humanitaria	115,7	18,0%
Costos administrativos	74,3	11,6%
Refugiados (país donante)	38,6	6,0%
Operaciones de mantenimiento de la paz en etapas de posguerra	36,3	5,7%

Reprogramación de préstamos	50,2	7,8%
Otros	0,7	0,1%
Total	***642,6***	***100,0%***
Partidas informativas (basadas en compromisos)		
Apoyo presupuestario general	*0,0*	-
Asistencia en productos básicos	*0,0*	-

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadro 1, excepto en el caso de las partidas informativas que se basan en el cuadro 3 de esa base de datos.

4.3. Canales de asistencia

En 2006 se otorgaron US$ 72 millones, equivalentes al 10% de la asistencia turca, a través de canales multilaterales. El 28% de ese volumen se destinó a los organismos de Naciones Unidas, el 27% a la Comunidad Europea, el 7% a la AIF y el 6% a otras instituciones del Banco Mundial (BIRF, OMGI y la CFI). El notable incremento que experimentó la AOD turca entre 2002 y 2006 se canalizó principalmente a través de instituciones bilaterales (2300%), en tanto que la asistencia multilateral registró un crecimiento mucho más lento (55%). El apoyo a las ONG es insignificante y representa el 0,035% de la AOD total de Turquía.

4.4. Sectores y proyectos

Como puede apreciarse en el cuadro 4.4, el sector en el que se centró la asistencia turca en 2006 fue la educación (incluida una gran proporción reservada para becas de estudio en Turquía). En términos generales, Turquía se ha comprometido a "*brindar una asistencia para el desarrollo efectiva, alineada con los ODM (pobreza, educación, igualdad de género, salud y medio ambiente").* Su reciente intervención en África se centra en parte en el desarrollo de pequeñas y medianas empresas (PyME). También aportó US$ 1 millón al Fondo Fiduciario del Marco Integrado Reforzado para Asistencia Técnica a los PMD con relación al Comercio (Gül, 2007).

Distribución de la asistencia por sectores (2006):

De acuerdo a los compromisos	**Millones de US$**	**% de la asistencia sectorial total**
Infraestructura social y admin.	268,8	82,7%
Educación	211,4	*65,0%*
Salud	18,2	*5,6%*
Población	4,3	*1,3%*
Suministro de agua y saneamiento	8,7	*2,7%*
Gobierno y sociedad civil	9,5	*2,9%*
Infraestructura económica	48,7	15,0%
Transporte y comunicaciones	17,1	*5,3%*
Energía	0,9	*0,3%*
Producción	7,7	2,4%
Agricultura	2,3	*0,7%*
Industria, minería, construcción	5,0	*1,5%*
Comercio y turismo	0,5	*0,1%*
Asistencia total de asignación sectorial*	***325,2***	***100,0%***

* Otros tipos de asistencia incluyen la multisectorial, la destinada a las ONG, la asistencia para programas, la ayuda de emergencia y los gastos administrativos.
Fuente: CAD/OCDE, cuadro 3.

4.5. Flexibilidad

Turquía no ofrece a los países beneficiarios apoyo alguno para balanza de pagos o presupuesto, y por lo tanto no brinda asistencia para el desarrollo destinada a cubrir el déficit en esos rubros.

4.6. Previsibilidad

Aún se está en proceso de compilar información sobre dos aspectos de la previsibilidad de la asistencia bilateral de Turquía: en qué grado la planificación a nivel de país es multianual, y la relación existente entre desembolsos reales y previstos.

Según el Indicador 7 de París, la asistencia turca no es previsible (sobre la base de la relación entre los desembolsos registrados por el gobierno y la asistencia programada por los donantes).

4.7. Condicionalidad

En su asistencia para el desarrollo Turquía no impone condicionalidad alguna de tipo político o económico, por lo cual la ejecución de los programas no registra retrasos por tal motivo.

4.8. Diálogo en términos de políticas

Aún se está en proceso de compilar información sobre el grado de participación de Turquía en cualquier tipo de diálogo sobre políticas en los países beneficiarios. Puesto que la asistencia turca se centra fundamentalmente en proyectos y asistencia técnica, no está sujeta a las decisiones de las IBW.

5) PROCEDIMIENTOS DE ASISTENCIA

5.1 Condiciones previas

Los programas de asistencia de Turquía son elaborados por oficinas coordinadoras de programas que para ello toman en consideración las prioridades del país beneficiario, así como sus estrategias nacionales de desarrollo (Fidan, 2007). Hasta ahora Turquía no ha divulgado públicamente sus estrategias oficiales para países.
Aún se está en proceso de compilar información con respecto a las condiciones previas impuestas sobre proyectos a nivel de país.

El Indicador 6 de París señala que Turquía no utiliza más de una unidad ejecutora paralela (PIU) por país, y ninguna en los casos de Afganistán y la República Kirguiz.

5.2 Métodos de desembolso

Aún se está en proceso de compilar información sobre los métodos de desembolso para proyectos a nivel de país.

5.3 Procedimientos de desembolso

Aún se está en proceso de compilar información sobre los procedimientos de desembolso para proyectos a nivel de país.

El Indicador 5a de la Encuesta de París de 2008 señala que Turquía no utiliza los sistemas locales de gestión de las finanzas públicas en los países encuestados.

5.4 Procedimientos de adquisición

Turquía no proporciona al CAD datos sobre el condicionamiento de su AOD, y por ende esa información es difícil de obtener. Existen motivos para creer que una parte importante de la AOD turca es condicionada, como menciona por ejemplo la siguiente cita extraída del informe anual de TIKA 2005: "*La AOD antes citada* (= AOD total de Turquía en 2005) *consistió en su totalidad en donaciones en especie*" (TIKA, 2007b, p. 28). Con frecuencia la asistencia en especie tiene un grado de condicionamiento mucho más elevado que su equivalente en donaciones en efectivo.

De acuerdo con el Indicador 5b de París, Turquía utiliza los procedimientos de adquisición locales solamente en Ucrania (100%)

5.5 Coordinación

Turquía es un país signatario de la Declaración de París sobre la efectividad de la asistencia y tiene mucho interés en adherir a los principios de París (Akçay, 2007; GoT, 2007; Gül, 2007).

Como se mencionó en la sección 4.2, a Turquía se le ha identificado como un país de capital importancia en el mecanismo de "Cooperación técnica entre países en desarrollo (TCDC)"; ya está en proceso un proyecto conjunto en el marco de la TCDC cofinanciado por el PNUD y el Gobierno de Turquía. Además, se han puesto en ejecución 200 acuerdos TCDC para capacitación grupal, viajes de estudio, servicios de consultoría en capacitación laboral y ejecución de proyectos (Üzümcü, 2007).

TIKA califica a las siguientes instituciones de asistencia multilateral y bilateral como "asociados con quienes trabajamos", sin proporcionar más detalles (TIKA, 2007a):

Multilaterales: FAO, PNUD, ONUDI, Organización de Cooperación Económica (OCE), OCDE, BIsD, OCAH (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios), Instituto del Banco Mundial, FIDA y el Centro Internacional de Comercio (CIC).

Bilaterales: USAID, DFID, JICA, AusAID, SlovakAid y GTZ.

Según el Indicador 10a de París, en Afganistán y Ucrania todas las misiones de Turquía se realizaron conjuntamente con otros donantes. Los países encuestados no presentan información alguna sobre estudios analíticos conjuntos (Indicador 10b).

Principales fuentes de consulta *(todas las fuentes de Internet fueron consultadas el 08 de abril de 2008)*

Akçay, Memduh Aslan (Director General de Relaciones Económicas Externas, Subsecretaría de la Tesorería Turca) (2007), *Statement at the Third High-Level Dialogue on Financing for Development* (Alocución en el Tercer Diálogo de Alto Nivel sobre el Financiamiento para el Desarrollo), New York, 24/10/07, en: www.un.int/Turquía/page199.html

Fidan, Hakan (Presidente de TİKA President) (2007), *Opening Speech, 2nd Policy Dialogue on Development Assistance* (Discurso inaugural, 2º Diálogo sobre Políticas de Asistencia para el Desarrollo, Seúl, 5-6 setiembre de 2007, en: www.tika.gov.tr/EN/Icerik_Detay.ASP?Icerik=790

Gobierno de Turquía (GoT) (2007), *Turkish Development Policy and Turkish International Cooperation and Development Agency (TIKA), Emerging Donors Initiative – UNDP Regional Workshop* (La política turca para el desarrollo y la Agencia Turca de Cooperación Internacional y Desarrollo, la Iniciativa de donantes emergentes – Taller Regional del PNUD), Budapest, 5 de marzo de 2007, en: europeandcis.undp.org/.../rbec_web/Emerging_Donors/EDI_workshop_March_2007/Turquía_Country_Presentation.ppt

Gül, Abdullah (2007), Alocución, *UN Ministerial Conference of the LDCs, Making Globalization work for the LDC* (Conferencia Ministerial de los PMD, Naciones Unidas: cómo hacer que la globalización funcione para los PMD), Estanbul, 9 de julio de 2007, en: www.tika.gov.tr/EN/Icerik_Detay.ASP?Icerik=780

FMI (2006), República Kirguiz: Iniciativa reforzada para los países pobres muy endeudados, Informe de país Nº 06/417 del FMI, en: www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2006/cr06417.pdf

TIKA (2007a), *About TIKA* (¿Qué es TIKA?), en: www.tika.gov.tr/EN/Icerik.ASP?ID=345

TIKA (2007b), *2005 Turkish Development Assistance Report* (Informe sobre la asistencia turca para el desarrollo, 2005), en: www.tika.gov.tr/yukle/dosyalar/2006/KalkinmaYardimlariRaporu2005/TIKA_TURKISH_DEVELOPMENT_ASSISTANCE_REPORT.pdf

Türk EXIM Bank (2007), Informe Anual 2006, en: www.eximbank.gov.tr/eng/engindex.htm

Üzümcü , Ahmet (2007), discurso del Embajador de Turquía ante la sesión anual de evaluación ministerial a alto nivel, ECOSOC, Ginebra, 3-4 julio de 2007, en: www.tika.gov.tr/EN/Icerik_Detay.ASP?Icerik=777