

REPÚBLICA DE CHINA (TAIWÁN)

Si bien Taiwán es uno de los signatarios de la Declaración de París, su participación en la encuesta de seguimiento de París de 2006 se limitó solamente a un país (Burkina Faso). Debido a esta restringida cobertura, no se puede confiar en que los resultados sean representativos, y por consiguiente no se incluyen en este informe.

1) VOLUMEN DE LA ASISTENCIA

1.1 Desempeño actual/reciente en términos de volumen:

	2006	como % del INB
Desembolsos netos de AOD	513,0	0,14%

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadro 1.

En 2006, la AOD neta de Taiwán ascendió a US\$ 513 millones, lo que equivale a un incremento del 22% sobre los US\$ 421 millones de 2004. En 2006 este volumen representó el 0,14% del INB de Taiwán.

1.2. Propósitos en términos de volúmenes futuros

Taiwán no cuenta con ningún plan o estrategia oficial para modificar sus niveles de AOD en los próximos años. Sin embargo, recientemente manifestó que “*en el financiamiento oficial aún existe margen para el crecimiento*” (ICDF, 2007a, p. 53), lo cual implica que de hecho se propone incrementar su asistencia en los próximos años.

2) PRINCIPALES ORGANISMOS Y MECANISMOS

2.1. Organismos y estructuras bilaterales

Ministerio de Relaciones Exteriores (MOFA en inglés)

El Ministerio de Relaciones Exteriores está a cargo de la política exterior. La asistencia es una parte importante de las iniciativas desarrolladas por Taiwán para obtener el reconocimiento diplomático de otros países a la vista de la política de "Una sola China" promovida por China continental. El Fondo para la Cooperación Internacional y el Desarrollo (ICDF en inglés) opera bajo la jurisdicción del MOFA.

Fondo para la Cooperación Internacional y el Desarrollo (ICDF, 2007a y 2007b)

El Fondo para la Cooperación Internacional y el Desarrollo (ICDF) tiene a su cargo el programa de asistencia de Taiwán. Fue creado en 1996 y su objetivo general es “*compartir la ‘experiencia de Taiwán’ en lo que concierne a crecimiento y oportunidades, y hacer del mundo un lugar más seguro, próspero e inclusivo donde vivir*”. El Directorio del ICDF está integrado por 13 Directores, incluido su Presidente (el Ministro de Relaciones Exteriores) y por el Banco Central, el Ministerio de Asuntos Económicos, grupos nacionales industriales y comerciales y universidades. El ICDF cuenta con recursos propios pero también ejecuta proyectos por cuenta de otros organismos públicos, incluido el MOFA y la Oficina de Comercio Exterior. El

MOFA también le ha encomendado la conducción de 34 misiones técnicas y médicas en 29 países.

Banco de Exportaciones e Importaciones de Taiwán (EXIM, sin fecha)

El *EXIM Bank* de Taiwán brinda los servicios habituales de un banco de exportaciones e importaciones: seguros de exportación, servicios de crédito, garantías y mecanismos de préstamos. Su único propietario es el Gobierno de Taiwán. No resulta claro qué proporción de los créditos a las exportaciones de Taiwán se ajustan a la definición de AOD establecida por el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE.

Iniciativa Internacional de Taiwán para la Salud (IHA Taiwán, 2006)

La recientemente creada (2006) Iniciativa Internacional de Taiwán para la Salud (IHA en inglés) es un adecuado ejemplo de la forma en que Taiwán busca la cooperación de instituciones multilaterales y ONG para superar las dificultades que enfrenta en los canales bilaterales habituales, reuniendo los recursos de diversos organismos públicos y del sector privado con el fin de crear una organización dedicada a la "atención médica sin fronteras", y reforzando así su reconocimiento diplomático y su posicionamiento a nivel internacional.

Fondo de Respuesta ante Emergencias

En febrero de 2006, el ICDF y la ONG estadounidense *Mercy Corps* establecieron el Fondo de Respuesta ante Emergencias, con el fin de ayudar a Taiwán a desembolsar con rapidez la asistencia requerida para fines humanitarios (*Mercy Corps* facilita el desembolso). Ambos organismos aportaron US\$ 5 millones cada uno para la creación del Fondo, y los primeros desembolsos tuvieron lugar en 2006 con destino a los refugiados del conflicto en Sri Lanka (ICDF (2007a, p. 47).

2.2 Políticas y legislación básicas

No existe un documento único donde se describan las políticas de asistencia de Taiwán. Para obtener esta información lo mejor es recurrir al Informe semestral de Política Exterior del MOFA y al Informe Anual del ICDF.

Informe de Política Exterior (MOFA, 2007)

Los fundamentos de la asistencia externa se incluyen como parte integrante de las metas diplomáticas de Taiwán: "la promoción de los intereses mutuos y la prosperidad conjunta siempre ha formado parte de nuestras metas diplomáticas". En el último informe (octubre de 2007) también se expresa que "a través de la cooperación Taiwán se propone asistir a sus aliados, haciéndoles comprender así que Taiwán es realmente un buen amigo".

Informe Anual del ICDF (ICDF 2006, 2007a)

El Informe Anual 2006 del ICDF identifica las siguientes prioridades de la asistencia de Taiwán:

- promover los intereses diplomáticos de Taiwán;
- adoptar las prácticas óptimas internacionales, como los ODM y
- en su calidad de reciente "graduado del desarrollo", ayudar a otros países a escoger sus propios caminos de desarrollo, poniendo énfasis en la identificación nacional y ajustando los recursos a las necesidades de cada país asociado.

El Informe Anual 2005 del ICDF (p. 64-65) establece una visión de la asistencia de Taiwán basada en cinco metas: i) ampliar las asociaciones de cooperación, ii) estimular el papel que desempeña el sector privado en Taiwán, iii) intensificar el diálogo con el público, iv) establecer una base internacional de conocimiento sobre la cooperación y v) forjar una plataforma integrada para los recursos destinados a la asistencia externa.

3) PAÍSES BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE ASIGNACIÓN

3.1. Países beneficiarios

Las autoridades de Taiwán no proporcionan el desglose geográfico de su AOD. Sin embargo, el CAD informa que su énfasis regional más acentuado está puesto en África, seguida por América Latina, el Caribe, Asia Central, Sudeste Asiático y el Pacífico (DAC, 2007, p. 105). El cuadro siguiente presenta un desglose de acuerdo a los distintos tipos de asistencia y sectores en los que interviene Taiwán. No se dispone de cifras totales para los distintos tipos y debe tenerse en cuenta que no todos pueden considerarse como AOD (por ejemplo, los "proyectos bancarios y de financiamiento", incluidas las inversiones en participación de capital del ICDF).

	Proyectos bancarios y de financiamiento*	Gastos en misiones al exterior y proyectos relacionados	Gastos en asistencia técnica	Asistencia humanitaria internacional
América Latina y el Caribe	61%	41%	42%	24%
Asia-Pacífico	28%	15%	34%	59%
África	13%	42%	24%	17%
Europa	8%	-	-	-

Fuente: ICDF (2007a); los datos corresponden a 2006, excepto en el caso de la columna de Proyectos bancarios y de financiamiento, que abarca los datos agregados sobre el total de préstamos otorgados desde la creación del ICDF en 1996.

*incluye inversiones en participación de capital.

Países que reciben asistencia de Taiwán

<u>África (5)</u>	Burkina Faso*, Santo Tomé y Príncipe*, Gambia*, Swazilandia*.
<u>Asia (incluido Medio Oriente) (13)</u>	Azerbaiyán, Camboya, India, Indonesia, República Kirguiz, Mongolia, Myanmar, Sri Lanka, Tayikistán, Tailandia, Vietnam, Bahrein y Arabia Saudita.
<u>Pacífico (9)</u>	Tuvalu*, Islas Salomón*, Papua Nueva Guinea, Kiribati*, Filipinas, Fiji, Islas Marshall*, Nauru* y Palau*.
<u>América Latina y el Caribe (14)</u>	Chile, Ecuador, Paraguay*, Perú, Panamá*, Belice*, El Salvador*, Honduras*, Nicaragua*, Guatemala*, Haití*, República Dominicana*, San Vicente y las Granadinas* y San Cristóbal y Nevis*.
<u>Europa (6):</u>	Lituania, Bulgaria, Georgia, Rumania, Belarus, Moldova

*Países que mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán.

Fuente: sitio Web del ICDF (www.icdf.org.tw) e ICDF (2007a).

El ICDF desarrolla programas en 47 países (véase el cuadro más adelante). En aquellos países que no han reconocido oficialmente a Taiwán (teniendo en cuenta que Costa Rica rompió relaciones diplomáticas con Taiwán en junio de 2007 y Malawi hizo otro tanto en enero de 2008, actualmente Taiwán tiene 23 "aliados"), la asistencia de Taiwán con frecuencia se desembolsa a través de proyectos cofinanciados con, o canalizados con o a través de ONG e instituciones multilaterales (véase también la sección 4.3). Taiwán también intenta canalizar su asistencia al Tíbet a través de la fundación para el intercambio Taiwán-Tíbet (por ejemplo, los programas de asistencia a refugiados tibetanos en la provincia de Orissa en India).

3.2. Criterios de asignación

3.2.1. Criterios de preselección

Los criterios de preselección de Taiwán están fuertemente influenciados por sus esfuerzos para establecer relaciones diplomáticas con países extranjeros. En los estatutos del ICDF (ICDF, 2007c) se establece que el Fondo solamente puede brindar asistencia técnica y cooperación a:

- *Países amigos o países en desarrollo que*
 - *mantengan relaciones diplomáticas con la República de China (ROC), ó*
 - *no mantengan relaciones diplomáticas con la República de China pero se propongan cooperar con ella para el desarrollo económico y la mejora de sus relaciones básicas.*
- *Cualquier organización no gubernamental designada por los países amigos o países en desarrollos antes mencionados.*
- *Organismos o agencias internacionales o cualquier institución o persona jurídica que ellos designen.*

Si bien Taiwán destina la mayor parte de su asistencia a sus países aliados, también presta asistencia a estados "no aliados". Taiwán no aplica como política intervenir solamente en países de bajos ingresos (LIC en inglés) o menos desarrollados (PMD), aunque en principio ellos son los que reciben la mayor parte de su asistencia.

3.2.2. Criterios de asignación:

No está claro cuáles son exactamente los criterios de asignación que se aplican a los países que reciben asistencia de Taiwán. Dependiendo de las ventajas diplomáticas que se obtengan, la asistencia podría (re) asignarse a determinados países o regiones permitan consolidarlas. Por ejemplo, en su Informe Anual 2006 el ICDF señala que el MOFA, alentado por el éxito alcanzado por las misiones médicas móviles de Taiwán (MMM) en el Pacífico Sur, le encomendó intensificar sus esfuerzos de cooperación en esa región.

4) POLÍTICAS DE ASISTENCIA

4.1. Concesionalidad

Una proporción considerable (pero desconocida) de la AOD de Taiwán se otorga bajo la forma de donaciones, y una parte de ella como préstamos (aunque sus niveles de concesionalidad no se divulgan públicamente).

Según los países HIPC, tanto Chad (que anteriormente reconocía a Taiwán) como Santo Tomé y Príncipe, reciben toda su asistencia de Taiwán bajo la forma de donaciones.

4.2. Tipos de asistencia

Taiwán ofrece un apoyo relativamente escaso para cubrir déficit en balanza de pagos o presupuesto, centrandó su asistencia bilateral en proyectos y asistencia técnica. No obstante, Santo Tomé indica que se le brindó apoyo presupuestario.

Taiwán no es miembro del Club de París y no ha concedido alivio alguno de la deuda a los Países Pobres Más Endeudados (HIPC). El alivio total de la deuda a los países HIPC le costaría a Taiwán aproximadamente US\$ 300 millones, lo que representa alrededor del 9% del alivio total de la deuda otorgado por acreedores no miembros del Club de París de acuerdo a lo previsto en la Iniciativa HIPC (AIF y FMI, 2007, p. 4-5).

Taiwán tiene una larga historia de asistencia técnica a los países en desarrollo. Su política en tal sentido establece que esa asistencia debe formularse de manera tal que satisfaga las necesidades de los países asociados (ICDF, 2007c). El ICDF dirige varias misiones de asistencia técnica en el exterior, incluidas las Misiones médicas móviles (MMM) y el Programa de servicios de jóvenes en ultramar. El análisis de los países HIPC con respecto a la medida en que la asistencia técnica de Taiwán se basa en las prioridades de los gobiernos indica que en Santo Tomé y Príncipe se registran altos niveles de conducción por parte del país beneficiario. Los países HIPC consideran que sus logros en términos de fortalecimiento de las capacidades son escasos, con la única excepción de Gambia, donde se estima que más del 50% de la asistencia técnica de Taiwán contribuye efectivamente al fortalecimiento de las capacidades.

4.3. Canales de asistencia

El CAD/OCDE informa que la mayor parte de la AOD de Taiwán se canaliza a través de instituciones bilaterales (CAD, 2007, p. 105). Entre los países HIPC, Malawi, Nicaragua y Santo Tomé y Príncipe indican que casi toda la asistencia se registra en el presupuesto, a pesar de que en otros casos se sugiere que no es así para determinados proyectos individuales.

Taiwán no es un estado miembro de ninguno de los organismos internacionales de mayor importancia, y por lo tanto oficialmente no realiza aportes. Como se analizó anteriormente, ha desarrollado formas innovadoras de prestar asistencia a través de ONG o junto con ellas e instituciones multilaterales.

4.4. Sectores y proyectos

Taiwán centra su asistencia en aquellos sectores en los que registró un rápido avance en las últimas décadas: agroindustria, desarrollo de pequeñas y medianas empresas (PyMEs), tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y atención de la salud. Los países HIPC valoran en particular la inclusión de sectores productivos y de las TIC, y por ello indican que en la mayoría de los países la asistencia de Taiwán se destina a sectores y proyectos prioritarios (la práctica óptima se registra en Santo Tomé y Príncipe, donde casi el 100% de la asistencia se asigna a esos sectores).

4.5. Flexibilidad

En la documentación disponible públicamente no se hace referencia alguna a apoyo presupuestario o de balanza de pagos. Sin embargo, los países HIPC (especialmente Santo Tomé con un puntaje de 30%-40%, pero también Nicaragua y Gambia) indican que Taiwán ha mostrado flexibilidad en contribuir a solucionar su déficit.

4.6. Previsibilidad

En el Informe sobre Cooperación para Desarrollo del CAD se señala que el ICDF opera sobre la base de un programa trienal renovable, y que todos los años su Directorio aprueba "estrategias de cooperación internacional a mediano plazo y proyectos de importancia básica" para los tres años siguientes. Sin embargo, los programas de asistencia técnica del ICDF, que se gestionan a través de las embajadas u oficinas representantes de Taiwán, se desarrollan en un marco anual (ICDF, 2007c). Los países HIPC indican la existencia de una división similar, y Nicaragua y Santo Tomé y Príncipe consideran que aproximadamente dos tercios de los compromisos se cumplen sobre una base multianual.

Asimismo, los países HIPC señalan que la asistencia de Taiwán mayormente se desembolsa de acuerdo a lo programado dentro del ejercicio económico previsto (prácticamente el 100% en el caso de Gambia y más del 75% en otros países).

4.7. Condicionalidad

Aparte del mantenimiento de relaciones diplomáticas y del apoyo a Taiwán en las votaciones en Naciones Unidas, Taiwán no insiste en otras condiciones económicas o políticas, por lo cual los países HIPC no experimentan retrasos por tal motivo.

4.8. Diálogo en términos de políticas

Taiwán no interviene en la formulación de políticas macroeconómicas o sectoriales y los países HIPC no consideran que tenga una participación significativa en el diálogo sobre políticas. También indican que ninguna de sus decisiones sobre compromisos o desembolsos se vincula a las adoptadas por las IBW.

5) PROCEDIMIENTOS DE ASISTENCIA

5.1 Condiciones previas

Según los países HIPC, Taiwán exige muy pocas condiciones previas, especialmente en Gambia, donde solamente requiere un dictamen legal. En ocasiones, crea unidades ejecutoras paralelas (PIU en inglés) pero prefiere integrarlas rápidamente a las estructuras nacionales. Asimismo, solicita un financiamiento de contrapartida muy reducido (ninguno en Gambia y Santo Tomé y Príncipe). En términos generales, los países HIPC evalúan que en Gambia, Malawi y Santo Tomé y Príncipe las condiciones previas no son onerosas y prácticamente no causan retrasos en la ejecución de los proyectos. Actualmente se está en proceso de compilar más información sobre las condiciones previas de Taiwán.

5.2 Métodos de desembolso

Según la evaluación de los países HIPC, una parte considerable de la asistencia de Taiwán se desembolsa como anticipos en efectivo (que ascienden al 75% o más). Por lo tanto, los retrasos causados por los métodos de desembolso son razonables, y las prácticas óptimas en tal sentido se registran en Gambia, Malawi y Santo Tomé y Príncipe (menos de tres meses). Actualmente se está en proceso de compilar más información sobre los métodos de desembolso de Taiwán.

5.3 Procedimientos de desembolso

Según los países HIPC, Taiwán hace un uso relativamente intenso de los procedimientos de gestión de las finanzas públicas del gobierno beneficiario (presentación de informes, contabilidad y auditoría), de acuerdo a las únicas evaluaciones realizadas en Gambia, Malawi y Santo Tomé y Príncipe. Actualmente se está en proceso de compilar más información sobre los procedimientos de desembolso de Taiwán.

5.4 Procedimientos de adquisición

El ICDF mantiene un alto grado de discrecionalidad en la elección de proveedores y la mayor parte de la asistencia de Taiwán está condicionada (excepto en el caso del apoyo presupuestario) o es ejecutada por proveedores o instituciones de los países aliados, o con el cofinanciamiento de ONG. Si bien la mayoría de los países HIPC indican que casi toda la asistencia de Taiwán es condicionada, Nicaragua y Santo Tomé y Príncipe informan un alto nivel de no condicionamiento (75%). En promedio, los retrasos debido a los procedimientos de adquisición se mantienen dentro de límites razonables. Entre los países HIPC, la práctica óptima en este sentido se registra en Gambia y Santo Tomé, donde los retrasos por lo general son inferiores a tres meses. Actualmente se está en proceso de compilar más información sobre los procedimientos de adquisición de Taiwán.

5.5 Coordinación

Debido en parte a sus dificultades en establecer relaciones oficiales con otros países e incorporarse como miembro a organismos internacionales, Taiwán es uno de los donantes más avanzados en su coordinación con los demás. Dos de los cinco pilares en los que se basa la visión del ICDF se vinculan estrechamente a la cooperación con otras instituciones de asistencia.

En consecuencia, durante 2006 el ICDF participó en el cofinanciamiento de proyectos con el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Los países beneficiarios de estos proyectos a menudo no mantienen relaciones con Taiwán. De igual manera, el ICDF trabaja con ONG internacionales entre las que se cuentan *Mercy Corps* (fondo mundial de emergencia), *Food for the Poor* (en Honduras), *ActionAid* (en Gambia) y *World Vision* (en Honduras). Finalmente, Taiwán ha cooperado con donantes bilaterales miembros del CAD, como Canadá (en Honduras) y Alemania (en Nicaragua).

Por otra parte, en la mayoría de los países Taiwán desarrolla muy pocas misiones o estudios analíticos conjuntos, aunque en ocasiones participa en estructuras oficiales de coordinación de la asistencia.

Principales fuentes de consulta (*todas las fuentes de Internet citadas se consultaron el 15 de abril de 2008*)

DAC (2007), *Policies and Efforts of Bilateral Donors* (Políticas e iniciativas de los donantes bilaterales), capítulo 4 del Informe de Cooperación para el Desarrollo del

CAD/OCDE 2006, CAD/OCDE, París, en:
<http://caliban.sourceoecd.org/pdf/dac06/04.pdf>

Servicios del *EXIM Bank* (sin fecha), en: <http://www.eximbank.com.tw/english/>

AIF y FMI (2007), *Enhanced Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative Status of Non-Paris Club Official Bilateral Creditor Participation* (Participación de acreedores bilaterales oficiales no miembros del Club de París en la Iniciativa Reforzada para los Países Pobres Muy Endeudados (HIPC)), preparado por funcionarios de la AIF y el FMI, 10 de setiembre de 2007, en:
<http://siteresources.worldbank.org/INTDEBTDEPT/ProgressReports/21501026/HIPCProgressReportNPC20070910.pdf>

ICDF (2006), Informe Anual 2005, en:
www.icdf.org.tw/English/e_pub_anual_contact.asp?pid=160

ICDF (2007a), Informe Anual 2006, en:
www.icdf.org.tw/English/e_pub_anual_contact.asp?pid=163

ICDF (2007b), *TaiwanICDF History – Background* (La historia del ICDF de Taiwán – Antecedentes), en: www.icdf.org.tw/English/e_about_bg.asp

ICDF (2007c), *Regulations Governing the Fund/Technical Assistance and Cooperation* (Normativa rectora del Fondo/Asistencia técnica y cooperación), en:
www.icdf.org.tw/english/e_about_law1.asp?type=2

MOFA (2007), *Foreign Policy Report, 6th Congress of the Legislative Yuan* (Informe sobre política exterior, 6º Congreso del Yuan Legislativo), 6ª sesión, 1º de octubre de 2007, en: www.mofa.gov.tw/webapp/ct.asp?xItem=27615&ctNode=1027&mp=6

Taiwan IHA (2006), *Vision and Projections* (Visión y proyecciones), en:
www.taiwaniha.org/eaboutus.html