

REPÚBLICA DE COREA (COREA DEL SUR)

1) VOLUMEN DE LA ASISTENCIA

1.1 Desempeño actual/reciente en términos de volumen:

	2008	% del INB
Desembolsos netos de AOD	797	0,09%

Fuente: CAD/OCDE, datos preliminares de 2008.

En 2008 los desembolsos netos de la AOD de Corea del Sur se elevaron a US\$ 797 millones, 186% más que su nivel de 2002. Las cifras citadas no incluyen la asistencia prestada a Corea del Norte. Según los datos del Ministerio de Finanzas y Economía de Corea, en 2005 la asistencia entre ambos países ascendió a US\$ 124 millones (MOFE, 2006, p. 16), en tanto que otras fuentes la estiman en US\$ 430 millones (Jerve, 2006, p. 7). Por consiguiente, si la asistencia a Corea del Norte se hubiera mantenido en los mismos niveles desde 2005, la AOD podría representar el 0,13% del INB.

1.2. Propósitos en términos de volúmenes futuros

El propósito de Corea es llegar en 2010 a un programa de asistencia por US\$ 1.000 millones. En su plan de asistencia para el desarrollo, que consta de cinco puntos (véase más adelante), Corea también estableció como objetivos otorgar AOD equivalente al 0,1% del INB para 2009 y 0,25% para 2015, lo cual representaría US\$ 2.800 millones. Asimismo, prometió triplicar su asistencia a África para 2008 como parte de su Iniciativa para el Desarrollo de África, e incluye además en sus planes duplicar su asistencia técnica para 2010, asignando el 40% de ella a “la gobernanza, incluido su apoyo a la iniciativa de ayuda para el comercio” (CAD/OCDE, 2007). En diciembre de 2007 también prometió US\$ 13 millones a la Autoridad Palestina.

2) PRINCIPALES ORGANISMOS Y MECANISMOS

2.1. Organismos y estructuras bilaterales

Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio (MOFAT en inglés)

El Ministerio coreano de Relaciones Exteriores y Comercio es la principal institución en lo que concierne a la estrategia general de asistencia. Mantiene un trato directo con los organismos multilaterales pero delega la mayor parte de la formulación de políticas y de la ejecución de proyectos de AOD en la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA en inglés), que opera bajo su jurisdicción.

Ministerio de Finanzas y Economía (MOFE en inglés)

La cooperación económica externa es una de las responsabilidades del Ministerio de Finanzas y Economía de Corea. El Banco de Exportaciones e Importaciones de Corea actúa bajo sus auspicios.

Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA) - (véase KOICA, 2006)
KOICA se creó en 1991 y es el principal conducto de las donaciones coreanas. En 2005 otorgó el 28% de la AOD de Corea. KOICA centra su asistencia en el apoyo al desarrollo de recursos humanos y al suministro de la ayuda material y física necesaria para la lucha contra la pobreza y el logro del desarrollo sostenible.

Banco de Exportaciones e Importaciones (EXIM) y Fondo de Cooperación para el Desarrollo Económico (EDCF en inglés) de Corea – (véase EXIM, 2007a)

Además de las funciones habituales de un Banco de Exportaciones e Importaciones, el *EXIM Bank* de Corea también administra dos fondos públicos: el Fondo de Cooperación para el Desarrollo Económico (EDCF) y el programa de cooperación económica con Corea del Norte. El EDCF, creado en 1987, tiene a su cargo la ejecución del programa de préstamos concesionales de Corea y sus objetivos son "*contribuir a que los países en desarrollo estimulen su crecimiento industrial y mejoren su estabilidad económica, alentando así el fortalecimiento de una sólida relación económica entre otros países y Corea*" (EDCF, 2007a). El Fondo abarca préstamos, cofinanciamiento y créditos mixtos.

Comité de Cooperación Internacional para el Desarrollo (IDCC en inglés)

Este Comité trabaja actualmente para establecer un plan integral de la AOD nacional "*orientado a racionalizar su asistencia*" (MOFAT, 2006a, p. 134). El hecho de estar presidido por el Primer Ministro refleja el alto perfil que tiene la asistencia externa en el ámbito de las políticas coreanas. Su función consiste en reunir a los principales protagonistas del sector público, incluidos funcionarios de alto nivel que representan a los ministerios, KOICA y el *EXIM Bank*, reservando asimismo seis puestos para miembros no gubernamentales.

2.2. Políticas y legislación básicas

El sistema de asistencia de Corea atraviesa por un período de cambio, caracterizado por importantes aumentos de su volumen y un debate de alto perfil sobre la orientación que debería imprimirse a sus políticas de asistencia. En este momento está en proceso la elaboración de una "Ley Básica de AOD" (MOFAT, 2007a), y para 2010 Corea se propone incorporarse al Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE (CAD). Corea tiene la convicción de que puede aportar algo diferente a la mesa de negociaciones del CAD: "*Actualmente estamos trabajando en la creación de un modelo de asistencia exclusivamente coreano, que se centrará en aquellos sectores en los que tengamos ventajas comparativas que nos permitan diferenciarnos de otros países donantes que integran el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE*" (MOFAT, 2007b).

La Iniciativa de Corea para el Desarrollo de África (MOFAT, 2006b)

La Iniciativa de Corea para el Desarrollo de África se anunció durante la visita de estado que el Presidente realizó a Nigeria en marzo de 2006. En ella se describe el mayor énfasis de la asistencia coreana sobre África y se apunta a la totalidad de los 47 países miembros de la Unión Africana, más Marruecos. La asistencia se centrará en torno a cinco áreas (que Corea también asocia al cumplimiento de los ODM): i) inversión en capital humano, ii) fortalecimiento de la infraestructura de salud, iii) competencia en gobernanza administrativa, iv) sistemas de información y comunicación y v) comunidades agrícolas. De estas 47 naciones, 20 recibirán asistencia bilateral basada en programas (por ejemplo, diversas formas de

financiamiento colectivo y apoyo presupuestario directo), en tanto que las restantes 27 serán objeto de asistencia multilateral coordinada con organismos internacionales/regionales (se estima que representarán el 18% del total, incluido, por ejemplo, el apoyo a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD en inglés) y la Unión Africana). En este documento también se destaca la importancia de que la asistencia coreana a África se lleve a cabo en "*estrecha coordinación con otras naciones donantes a los efectos de optimizar la eficiencia y congruencia de la asistencia*".

Libro Blanco de la diplomacia coreana (MOFAT, 2006a)

El Libro Blanco de 2006 ofrece un adecuado panorama general de la planificación coreana para organizar la burocracia de su asistencia en los dos próximos años, sin proporcionar muchos detalles al respecto.

Política de AOD en el mediano plazo (2008-2010) (MOFAT, 2007c)

Los objetivos de la Política de AOD en el mediano plazo de Corea consisten en "*contribuir al logro de las metas de desarrollo, incluidos los ODM, y a la intensificación del fortalecimiento de las capacidades para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible de los países en desarrollo*". Asimismo, "*priorizará de manera coordinada todos aquellos sectores en los que Corea cuenta con ventajas comparativas, como la salud, la educación y el desarrollo de los recursos humanos, la gobernanza, las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y las áreas agrícolas y rurales*". Este instrumento también refleja el compromiso de Corea para asegurar la congruencia entre políticas y coordinar y armonizar su política de asistencia con otros donantes.

Plan de gestión estratégica a mediano plazo del EDCF (EXIM, 2007b, p. 26-27).

En 2006 el EDCF elaboró su Plan de gestión estratégica a mediano plazo "*en el que adopta un enfoque a mayor plazo con el fin de identificar de manera eficiente los proyectos elegibles y establecer metas, principios y estrategias de gestión para el período 2006 - 2009*".

3) PAÍSES BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE ASIGNACIÓN

3.1. Países beneficiarios

10 principales beneficiarios (en 2006)

Sobre la base de los desembolsos netos	Millones de US\$	% de la asistencia bilateral total
1. Irak	57,1	15,2%
2. Sri Lanka	22,7	6,0%
3. Bangladesh	22,2	5,9%
4. Indonesia	18,9	5,0%
5. Albania	16,9	4,5%
6. Kenya	15,5	4,1%
7. Camboya	13,8	3,7%
8. Laos	13,6	3,6%
9. Bosnia-Herzegovina	12,9	3,4%
10. China	10,2	2,7%

<i>Total, 10 principales beneficiarios</i>	203,7	54,2%
--	-------	-------

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadro 2a.

En el cuadro anterior se identifican los 10 principales beneficiarios de la asistencia coreana en 2006. Sin embargo, debe señalarse que Corea del Norte probablemente recibió más asistencia que cualquiera de ellos (véanse estimaciones en la sección 1.1). Asimismo, entre 2005 y 2006 la asistencia a Irak registró una considerable reducción (de US\$ 150 millones a US\$ 57 millones). Entre 2003 y 2005, KOICA prestó asistencia a 156 países en Asia, África, Medio Oriente, América Central y del Sur, Europa Central y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y Oceanía (KOICA, 2006, p. 99). A partir de 1987, el EDCF otorgó préstamos a 41 países (EXIM, 2007b, p. 28).

Distribución por grupos de beneficiarios (en 2006)

Sobre la base de los desembolsos netos	% de la asistencia bilateral total
Países menos desarrollados (PMD)	24,5%
Otros países de bajos ingresos (LIC en inglés)	12,9%
Asia	60,5%
África Sub Sahariana	10,3%

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadros 2b y 2c.

Si bien Asia aún representa la vasta mayoría de la AOD coreana (cuadro anterior), especialmente debido a los programas especiales de reconstrucción en Irak y Afganistán y las repercusiones del terremoto en Pakistán y del tsunami, Corea se ha comprometido a centrar cada vez más su atención en África.

3.2 Criterios de asignación

3.2.1. *Criterios de preselección*

Corea aplica un criterio de preselección solamente en su Iniciativa para el Desarrollo de África, estableciendo que no son elegibles para ella los países de ingresos medios altos (según la clasificación del Banco Mundial), a menos que se produzca una "demanda diplomática específica en tal sentido" (MOFAT, 2006b).

Los Créditos mixtos (aquellos en que los préstamos blandos del EDCF se combinan con los préstamos directos del *EXIM Bank*) solamente se destinan a los países que cumplan los dos requisitos siguientes: i) estar incluido en la lista del CAD de países en desarrollo con un INB inferior al límite establecido por el Banco Mundial para un préstamo a 17 años de plazo (umbral de acceso de la AIF), y ii) ser elegible para acceder al Crédito de comprador del *EXIM Bank* de Corea (EDCF, 2007b).

3.2.2. *Criterios de asignación*

KOICA manifestó que en los próximos años desea concentrarse en un número menor de países beneficiarios, a los efectos de que su asistencia sea más efectiva. Para ello clasificó a 58 países en tres grupos de países asociados: i) asociados prioritarios¹, ii) asociados normales y iii) asociados especiales. Las asignaciones que se otorgan a los países responden a sus niveles de pobreza, su gobernanza y las relaciones que

¹ En Asia: Laos, Mongolia, Vietnam, Indonesia, Bangladesh, Sri Lanka, Camboya y Filipinas. En África: Ghana, Etiopía, Tanzania, Congo y Kenya. En Europa Oriental/CEI: Uzbekistán y Kazajstán. En América Central y del Sur: Guatemala, Paraguay y Perú (KOICA, 2006, p. 93).

mantienen con Corea (KOICA, 2006, p. 10). En la actualidad Corea tiene 18 asociados prioritarios.

En lo que respecta a los préstamos concesionales, el EDCF actualmente clasifica a los países beneficiarios en cinco grupos, lo cual determina a su vez los términos y condiciones de cada préstamo². Los criterios que se toman en consideración son: la etapa de desarrollo económico, el nivel de ingreso per cápita y otros factores pertinentes (EDCF, 2007b). Véanse los términos y condiciones de los préstamos blandos del EDCF en la sección 4.1.

4) POLÍTICAS DE ASISTENCIA

4.1. Concesionalidad

La AOD bilateral de Corea consiste en donaciones que desembolsa KOICA y en préstamos concesionales que otorga el EDCF. Durante 2006 el 75% de la AOD coreana se prestó bajo la forma de donaciones.

Componente de donaciones en la AOD total	74,3%
Componente de donaciones en la AOD a los PMD	?

Fuente: base de datos de 2006 del CAD/OCDE, cuadro 1.

En el período 2000-2003, los préstamos concesionales del EDCF incluyeron un componente promedio de donaciones de 60%; en lo que respecta a los créditos mixtos, el EDCF aplica la política de mantener el nivel mínimo de concesionalidad del 35% para los países de bajos ingresos y del 50% para los PMD, según lo establecido en el acuerdo de la OCDE sobre asistencia condicionada (EDCF, 2007b). El Gobierno de Corea ha indicado sus deseos de aumentar esas proporciones para acercarlas a los promedios del CAD. Los países HIPC indican que Bolivia y Guyana reciben la totalidad de la AOD coreana bajo la forma de donaciones.

Condiciones de los préstamos concesionales del *EXIM Bank* de Corea (préstamos ECDF)

Componente de donaciones (%)	35,0% - 78,4%
Vencimiento (inc. período de gracia)	10 - 30 años
Período de gracia (años)	5 - 10 años
Tasa de interés (%)	0-5% - 3,0%
Cargos por servicio (%)	-
Moneda	Won coreanos/US\$

Fuente: EDCF (2007b).

Los términos y condiciones de los préstamos del EDCF se determinan de acuerdo a la posición que ocupa cada beneficiario en su clasificación. En 2006 el EDCF incorporó

² A partir de 2003: Grupo I - PMD; Grupo II- países con un INB inferior a US\$ 745, con excepción de los PMD; Grupo III – países cuyo INB oscila entre US\$ 736 y US\$ 1.415; Grupo IV - países cuyo INB oscila entre US\$ 1.416 y US\$ 2.934; Grupo V - países cuyo INB oscila entre US\$ 2.935 y 5.115 [(equivalente en términos generales a la clasificación del Banco Mundial (basada en el INB de 2002) en países de bajos ingresos - LIC (Grupos I y II), de ingresos medios bajos - LMIC (Grupos III y IV) y de ingresos medios altos - UMIC (Grupo V)].

préstamos denominados en moneda extranjera (especialmente en dólares) para "satisfacer mejor las necesidades de los países asociados" (EXIM, 2007b p. 26-27).

4.2. Tipos de asistencia

Hasta hace poco tiempo, la actividad principal de Corea consistía en la cooperación técnica (CT), tanto mediante el estudio y la capacitación de ciudadanos de países en desarrollo en Corea, como de la gestión de proyectos de cooperación técnica llevada a cabo en esos países por expertos y voluntarios coreanos. Incluso antes de que Corea comenzara a actuar como donante, sus instituciones ya ejecutaban estos programas en el marco de acuerdos trilaterales principalmente financiados por organismos multilaterales. Corea también considera que la cooperación técnica es uno de sus principales activos en términos de asistencia para el desarrollo: "Entendemos que la asistencia más efectiva que puede brindar un donante emergente con una trayectoria de AOD relativamente breve y con recursos limitados, es la cooperación técnica centrada en la transferencia de conocimientos" (Jerve, 2006, p. 7-8). Algunos países HIPC, como Guyana y Honduras, indican que la asistencia coreana está razonablemente bien alineada a las prioridades nacionales, pero que no siempre se traduce en el fortalecimiento de las capacidades locales. En la encuesta de la Declaración de París (Indicador 4) Corea informa que su práctica óptima se registra en la mayoría de los países encuestados (ocho en un total de 13), incluidos Bangladesh, Indonesia y Perú, donde toda la asistencia coreana está bien alineada a las prioridades locales.

Sobre la base de los desembolsos netos	Millones de US\$	% de la asistencia bilateral total
Asistencia para proyectos y programas	81,6	21,7%
Cooperación técnica	116,8	31,1%
Ayuda humanitaria	24,4	6,5%
Apoyo a ONG	5,1	1,4%
Apoyo a organizaciones privadas internacionales	0,2	0,1%
Costos administrativos	25,3	6,7%
Otras donaciones	5,6	1,5%
Otros préstamos	117,1	31,1%
Total	376,1	100,0%
<i>Partidas informativas (basadas en los compromisos contraídos)</i>		
Apoyo presupuestario general	0,0	-
Asistencia en productos básicos	0,2	-

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadro 1, excepto en lo que respecta a las partidas informativas, extraídas de la base de datos del CAD/OCDE, cuadro 3.

Durante la última década Corea concedió cierto grado de alivio de la deuda y participó en la Iniciativa HIPC, en la que otorgó alivio por US\$ 7 millones destinados a dos países HIPC (AIF y FMI, 2007, p. 94). También lo hizo a Indonesia y Pakistán a través del Club de París (Naciones Unidas, 2004), y brindó su apoyo al fondo del Banco Mundial para países HIPC (Banco Mundial, 2002). Más recientemente indicó su disposición a aportar fondos al BafD y la AIF para participar en la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) (MOFAT, 2007d).

Corea ha indicado que en el futuro canalizará una proporción mayor de su asistencia a través de Enfoques basados en programas (PBA en inglés). El Indicador 9 de la encuesta de París señala que durante 2007 registró PBA en Camboya. En general, los países HIPC indican una proporción muy escasa de asistencia del tipo PBA, incluso en 2006.

4.3. Canales de asistencia

En los últimos años Corea incrementó sustancialmente su asistencia multilateral. El crecimiento de su AOD multilateral entre 2004 y 2005 se elevó a más del triple, principalmente debido a sus importantes contribuciones por más de US\$ 200 millones a la AIF del Banco Mundial y al Fondo Especial del Banco Interamericano de Desarrollo, pero en 2006 el total de sus contribuciones multilaterales solamente representó el 27% del nivel correspondiente a 2005. En 2006, la AOD multilateral de Corea representó el 17% su AOD total.

Corea también intensificó la canalización de fondos para su AOD a través de ONG (organizaciones no gubernamentales), tanto coreanas como locales, si bien partiendo de una base inicial muy reducida. En 2005 KOICA destinó en apoyo de las ONG US\$ 2,77 millones, lo que representa el 1,3% de su presupuesto total (KOICA, 2006, p. 86).

Según los países HIPC, casi la totalidad de la asistencia que Corea presta de gobierno a gobierno se registra en el presupuesto, especialmente en los casos de Bolivia, Guyana, Honduras y Nicaragua.

4.4. Sectores y proyectos

Distribución de la asistencia por sectores (en 2006)

Sobre la base de los compromisos	Millones de US\$	% de la asistencia bilateral total
Infraestructura social y administrativa	403,1	66,3%
<i>Educación</i>	135,2	22,2%
<i>Salud</i>	38,6	6,3%
<i>Población</i>	0,5	0,1%
<i>Suministro de agua y saneamiento</i>	80,8	13,3%
<i>Gobierno y sociedad civil</i>	141,6	23,3%
Infraestructura económica	171,0	28,1%
<i>Transporte y comunicaciones</i>	164,8	27,1%
<i>Energía</i>	5,0	0,8%
Producción	33,5	5,5%
<i>Agricultura</i>	9,8	1,6%
<i>Industria, minería, construcción</i>	17,4	2,9%
<i>Comercio y turismo</i>	4,3	0,7%
Asignación sectorial de la asistencia*	607,5	100,0%

Fuente: CAD/OCDE, cuadro 3.

En el cuadro anterior se indica que los principales sectores a los que se destina la asistencia coreana son la educación, el transporte y las comunicaciones y el gobierno y la sociedad civil. Los sectores prioritarios definidos por KOICA son: i) educación, ii) salud, iii) gobernanza, iv) desarrollo rural, v) tecnologías de la información y las

comunicaciones, vi) industria y energía, vii) medio ambiente y otros, y viii) alivio y reconstrucción en caso de catástrofes (KOICA, 2006, p. 37). De acuerdo al número de préstamos comprometidos en 2006, los principales sectores que reciben asistencia del EDCF son: transporte, sociedad civil y gobierno, suministro de agua y saneamiento y educación (EXIM, 2007b, p. 30).

Los países HIPC indican variaciones en sus experiencias con respecto a la alineación de la asistencia coreana a sus prioridades, tanto sectoriales como incluidas en el DELP. La práctica óptima en tal sentido se registra en Etiopía, donde la alineación alcanza al 75% de la asistencia.

4.5. Flexibilidad

Como hasta 2005 Corea no ofrecía asistencia a través de Enfoques basados en programas (PBA), tampoco brindaba asistencia para balanza de pagos o apoyo presupuestario cuando un país beneficiario experimentaba un choque exógeno adverso o déficit en su presupuesto o su balanza de pagos. Los países HIPC confirman que esta situación demuestra muy poca flexibilidad. Sin embargo, en su calidad de signatario de la Declaración de París, Corea recientemente manifestó su intención de canalizar una parte importante de su asistencia a través de los PBA. Sin embargo, el Indicador 9 de la Encuesta de París de 2008 señala que ninguno de los países encuestados ha recibido asistencia a través de los PBA.

4.6. Previsibilidad

Para los principales beneficiarios y los sectores prioritarios, KOICA establece programas trienales específicos para determinados países y sectores (KOICA, 2006, p. 10). No queda claro qué grado de firmeza mantienen esos compromisos financieros una vez transcurrida la duración de tales programas, o cuál es el grado de discrecionalidad presupuestaria en el transcurso del ejercicio económico que abarcan. Los países HIPC no indican que la AOD coreana tenga un alto nivel de previsibilidad; solamente Guyana sugiere que el 75% de la asistencia se desarrolla en un marco multianual.

Según los países HIPC, los desembolsos responden apropiadamente a los compromisos contraídos; Etiopía y Guyana señalan que el 100% de la asistencia se desembolsa dentro del ejercicio económico previsto. La encuesta de París (Indicador 7) señala práctica óptima en Egipto donde 82% de los desembolsos registrados por el Gobierno se cumplen en los plazos programados por el donante.

4.7. Condicionalidad

Debido a su uso limitado de PBA, Corea no aplica condiciones macroeconómicas o políticas a su asistencia, por lo cual no se producen retrasos en los desembolsos por este motivo.

4.8. Diálogo en términos de políticas

A medida que su programa de asistencia se amplía y se modifica para un mayor uso de los PBA, Corea muestra una creciente actividad en el diálogo sobre políticas en los países beneficiarios. No obstante, ha manifestado que existen problemas para contar con un número suficiente de expertos coreanos en el área de la asistencia que permitan mantener el ritmo de ampliación gradual de sus actividades de AOD, incluida la dotación de personal en los programas coreanos de asistencia en los países

beneficiarios (Kim, 2003). Los países HIPC indican que el grado de participación es variable, registrándose el mayor apoyo a la posición del gobierno en Guyana y Bolivia.

La mayor parte de la asistencia coreana actualmente se desembolsa en forma independiente de las decisiones de las IBW (con excepción de los programas de asistencia técnica desarrollados conjuntamente con el Banco Mundial), y así lo confirman también los países HIPC. Sin embargo, no queda claro si el cambio a los PBA podría reforzar sus vínculos con las IBW.

5) PROCEDIMIENTOS DE ASISTENCIA

5.1 Condiciones previas

KOICA está en vías de adoptar Estrategias de asistencia a países para sus asociados prioritarios, en los que se deben indicar cuáles son las prioridades sectoriales dentro de marcos trienales de financiamiento (MOFAT, 2007e y KOICA, 2006, p. 10). De igual manera, en 2006 el EDCF, con el fin de “*garantizar una eficiente asignación de fondos*”, incorporó una Estrategia y programa de cooperación por país (CCSP en inglés) que ya se desarrolló en Indonesia, Vietnam y Filipinas en 2006, previéndose su extensión a otros países. Estos programas se basan en la etapa de desarrollo en que se encuentra el país asociado, sus perspectivas futuras y estrategias, así como en la estrategia de asistencia de Corea (EXIM, 2007b, p. 30).

Según el Indicador 6 de la encuesta de la Declaración de París, Corea no utiliza Unidas Ejecutoras Paralelas excepto en Camboya.

Según los países HIPC, el menor número de condiciones previas de Corea se registra en Etiopía, Honduras y Nicaragua, donde, además de un dictamen legal, solamente se exigen dos condiciones: una solicitud de préstamo y una evaluación del proyecto, como también se indica en el sitio Web del *EXIM Bank* (EDCF 2007c). Aparentemente, no se solicita un financiamiento de contrapartida significativo, y en el caso de Guyana ninguno en absoluto.

Los países HIPC indican que en Bolivia y Guyana sus condiciones en términos de procedimientos en general no son onerosas y prácticamente no causan retraso alguno.

5.2 Métodos de desembolso

En parte debido a que en 2005 casi toda la asistencia coreana se destinaba a proyectos, prácticamente todos los pagos se realizaban directamente a los organismos ejecutores de los proyectos, en lugar de hacerlo mediante reembolsos o pagos anticipados al gobierno.

5.3 Procedimientos de desembolso

Los procedimientos de préstamos del EDCF se explican claramente en el sitio Web del *EXIM Bank* de Corea (véase EDCF, 2007c). Sin embargo, la medida en que la asistencia coreana aplica los sistemas de gestión de las finanzas públicas locales (PFM en inglés) en lugar de los propios – presentación de informes, contabilidad, auditoría y evaluación – no resulta del todo claro. Honduras indica, tanto para el análisis del PFC HIPC como para la encuesta de la Declaración de París, un alto grado de aplicación de

sus sistemas nacionales, ejerciendo Corea solamente la supervisión financiera y la evaluación. La Encuesta de París (Indicador 5a) señala que las mejores prácticas se registran en las Filipinas, Indonesia y Mongolia, donde los porcentajes de uso de los sistemas locales de gestión (PFM) en la asistencia coreana representan respectivamente el 78%, 60% y 41%. Actualmente se está en proceso de compilar más información sobre este aspecto.

5.4 Procedimientos de adquisición

Los procedimientos de adquisición del EDCF se describen claramente en el sitio Web del *EXIM Bank* (véase EDCF, 2007d). Allí se indica que el *EXIM Bank* puede utilizar, tanto procedimientos no condicionados (licitaciones internacionales o comparación de precios), como procedimientos condicionados (licitaciones limitadas a empresas coreanas o contratación directa de tales empresas). Los países HIPC indican que prácticamente toda la asistencia bilateral de Corea es condicionada, con la excepción de Honduras, si bien Corea manifiesta su disposición a incrementar gradualmente su asistencia no condicionada (MOFAT, 2007e). Actualmente se está en proceso de compilar más información al respecto.

El Indicador 5b de París señala que la asistencia coreana casi nunca utiliza en absoluto los sistemas de adquisición de los países beneficiarios (4 países de 13). Las mejores prácticas se registran en las Filipinas (78%) e Indonesia (60%). Así lo confirman los países HIPC, indicando sin embargo que el sistema coreano de adquisiciones es eficiente y que mantiene el nivel de retraso en menos de seis meses, principalmente en Etiopía, Honduras y Nicaragua.

5.5 Coordinación

Corea es uno de los países signatarios de la Declaración de París y su propósito es incorporarse al CAD a más tardar en 2010, por lo cual apunta a avanzar en su cumplimiento del programa de París. Ya ha intensificado su participación en las reuniones de coordinación de donantes (Guyana, Honduras) y el EDCF está cofinanciando proyectos con bancos multilaterales de desarrollo, pero con relación a la asistencia de Corea, en el sitio www.aidharmonization.org no se informa sobre la realización por parte de este país de estudios analíticos conjuntos (indicador 10b) ni sobre su participación o iniciativas de armonización. En lo que respecta a las misiones conjuntas (Indicador 10a), las mejores prácticas se registran en las Filipinas (88%), Afganistán y Nepal (33% en ambos casos).

El área en que Corea ha demostrado mayor actividad con respecto a la cooperación con otros donantes es indudablemente la cooperación técnica, sobre la cual Kim (2003, p.30) informa que a partir de 1991 KOICA desarrolló cursos conjuntos de capacitación y cooperación trilateral con organismos multilaterales tales como APEC, PNUD y UNESCO, y con donantes bilaterales como Israel, Chile, Singapur y Japón. Actualmente se está en proceso de compilar más información sobre la cooperación trilateral.

Principales fuentes de consulta *(todas las fuentes de Internet citadas se consultaron el 30 de abril de 2008)*

DAC (2007), *Policies and Efforts of Bilateral Donors* (Políticas e iniciativas de los donantes bilaterales), capítulo 4 del Informe CAD/OCDE sobre Cooperación para el Desarrollo 2006, CAD/OCDE, París, en:

<http://caliban.sourceoecd.org/pdf/dac06/04.pdf>

EDCF (2007a), *What is EDCF?* (¿Qué es el EDCF), en:

koreaexim.go.kr/en/edcf/m01/s01_01.jsp

EDCF (2007b), *Loans* (Préstamos), en:

www.koreaexim.go.kr/en/edcf/m01/s04_01.jsp

EDCF (2007c), *EDCF Loan Procedures* (Procedimientos de préstamos del EDCF), en: www.koreaexim.go.kr/en/edcf/m02/s02_01.jsp

EDCF (2007d), *EDCF procurement* (Adquisiciones del EDCF), en:

www.koreaexim.go.kr/en/edcf/m02/s03_01.jsp

EXIM (2005), *Official Development Assistance by Main Categories* (Asistencia Oficial para el Desarrollo clasificada por principales categorías), en:

www.koreaexim.go.kr/kr/file/429/Table%2021.pdf

EXIM (2007a), *EXIM at a glance – Overview* (Un vistazo al EXIM – Descripción general), en: www.koreaexim.go.kr/en/about/m01/s01_01.jsp

EXIM (2007b), *Annual Report 2006* (Informe Anual 2006), en:

www.koreaexim.go.kr/en/file/etc/annualreport2006.pdf

IDA and IMF (2007), *Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative and Multilateral Debt Relief Initiative (MDRI) – Status of Implementation* (Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME) e Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) – Estado de su ejecución), elaborado por funcionarios de la AIF y el FMI, 21 de agosto de 2006, en:

www.imf.org/external/np/pp/eng/2006/082106.pdf

Jerve, Alf Morten (2006), *Asian Models for Aid: Is there a non-Western Approach to Development Assistance* (Modelos asiáticos de asistencia: ¿existe un concepto no occidental de asistencia para el desarrollo?), Informe resumido del seminario realizado en OSLO en CMI, diciembre de 2006, en:

www.cmi.no/publications/file/?2767=asian-models-for-aid

Kim, Sang-tae (2003), *Future Tasks to upgrade Korea's AOD* (Tareas futuras para mejorar la AOD de Corea), KOICA, 5 de noviembre de 2003, en:

www.grips.ac.jp/forum/2003/KoreaDAC/MrKim.doc

KOICA (2006), *KOICA Annual Report 2005* (Informe Anual 2005 de KOICA), en:

https://www.koica.go.kr/upload/pr/annual/2005annual_e.pdf

MOFAT (2006a), *Korea Diplomatic White Paper* (Libro Blanco de la Diplomacia Coreana), en: www.mofat.go.kr/index.jsp

MOFAT (2006b), *Korea's Initiative for Africa's Development* (Iniciativa coreana para el desarrollo de África), publicado el 11 de agosto de 2006, en:

http://english.president.go.kr/cwd/en/archive/archive_view.php?meta_id=en_dip_2006&category=168&navi=president&id=53d79532ef1be8e6abec57ae

MOFAT (2007a), *Future Directions for Korea's AOD Policy: Preparations for OECD/DAC Accession* (Orientaciones futuras de la política coreana de AOD: preparación para la incorporación al CAD/OCDE), publicado el 22 de mayo de 2007, en: www.mofat.go.kr/index.jsp

MOFAT (2007b), *Korea's Development Experience-Sharing Program* (Programa coreano de experiencias compartidas sobre el desarrollo), publicado el 31 de mayo de 2007, en: www.mofat.go.kr/index.jsp

MOFAT (2007c), *Mid-Term (2008-2010) AOD Policy* (Política de AOD en el mediano plazo (2008-2010)), publicado el 25 de octubre de 2007, en: www.mofat.go.kr/index.jsp

MOFAT (2007d), *Strategic Multilateral Assistance* (Asistencia multilateral estratégica), publicado el 25 de octubre de 2007, en: www.mofat.go.kr/index.jsp

MOFE (2006), *Guide for Practical Economic Information on Korea* (Guía práctica de información económica sobre Corea), Ministerio de Finanzas y Economía, República de Corea, en:

www.mofe.go.kr/division/off_pm/off_pm_01.php?action=download&file_no=52781

MOFAT (2007e), *Future Direction* (Orientación futura), publicado el 25/10/07, en: www.mofat.go.kr/index.jsp

OECD/DAC (2007), *Aid for Trade at a Glance: Country Chapters – Korea* (Vistazo a la ayuda para el comercio: capítulos de países – Corea), en: www.oecd.org/dataoecd/45/55/39639201.pdf

UN (2004), *Korea Human Settlement Profile* (Perfil de asentamientos humanos en Corea), en: www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/countr/repkorea/HSetkorea04f.pdf

World Bank (2002), *Republic of Korea To Contribute \$10 Million To HIPC Trust Fund* (La República de Corea aporta US\$ 10 millones al Fondo Fiduciario para los Países HIPC), Comunicado de prensa N° 2003/098/PREMB, Banco Mundial, Washington DC, en: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTDEBTDEPT/0,,contntMDK:20069926~menuPK:64166659~pagePK:64166689~piPK:64166646~theSitePK:469043,00.html>