

NUEVA ZELANDA

1) VOLUMEN DE LA ASISTENCIA

1.1 Desempeño actual/reciente en términos de volumen:

AOD neta (millones US\$)	346
% del ingreso nacional bruto (INB)	0,30%

Fuente: CAD/OCDE, datos preliminares de 2008.

En 2002, la AOD de Nueva Zelanda fue inferior en términos reales a su promedio en el período 1995-1996 (si bien su proporción del INB se mantuvo constante en 0,22%). Sin embargo, entre 2002 y 2008 su AOD registró un marcado aumento sobre el anterior monto de US\$ 122 millones (0,22% del INB), que representó un incremento de 184% en términos nominales y de 0,13% como porcentaje del INB.

1.2. Propósitos en términos de volúmenes futuros

Al anunciar su presupuesto 2007/2008, el Gobierno de Nueva Zelanda se comprometió a aumentar el coeficiente AOD/INB al 0,30% en los períodos 2007/2008 y 2008/2009, al 0,32% en 2009/2010 y al 0,35% en 2010/2011. Sobre esta base, se prevé que en 2010 su AOD ascienda a US\$ 415 millones (DAC 2009). Según los informes del CAD, en 2006 y 2007 ninguna de las actividades de la AOD de Nueva Zelanda incluyó el alivio de la deuda.

2) PRINCIPALES ORGANISMOS Y MECANISMOS

2.1. Organismos y estructuras bilaterales

Hasta 2002, la gestión de la asistencia de Nueva Zelanda estuvo a cargo de una división que formaba parte del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio (MFAT). En 2002, como resultado de una evaluación recíproca del CAD en la que se recomendó que el Gobierno de Nueva Zelanda creara un grupo central de expertos para gestionar su asistencia y coordinar la aplicación de un sistema que condujeran los propios países beneficiarios, se estableció la Agencia Neozelandesa de Desarrollo Internacional (NZAID), un órgano semi-autónomo adscrito al MFAT. En el período 2007/2008 la NZAID gestionó aproximadamente el 92% de la AOD de Nueva Zelanda, quedando la prestación de los fondos restantes a cargo de otros ministerios (MFAT 2007).

A partir de su creación, la NZAID desarrolló un marco totalmente nuevo en términos de políticas, amplió sustancialmente su capacidad y captó elevados niveles de apoyo en todo el ámbito de gobierno, las ONG y el público. También se rige por el propósito y el mandato de actuar como agencia de desarrollo y no solamente como institución de asistencia, por lo cual cada vez muestra una mayor participación con los países beneficiarios en términos de políticas y gestión de programas (DAC 2005).

El Director Ejecutivo de NZAID es designado por el Ministro de Relaciones Exteriores y Comercio y responde a él, pero tiene la responsabilidad de brindar su asesoramiento sobre políticas de AOD directamente a los ministros y de contratar la totalidad de su personal.

2.2. Políticas y legislación básicas

Mandato del Gabinete de 2001

Cuando el Gabinete de Nueva Zelanda dispuso en 2001 crear la NZAID, decidió que entre sus mandatos se incluyeran las siguientes orientaciones básicas:

- La eliminación de la pobreza como eje central de la NZAID, debiendo para ello incorporarla a un nuevo marco de políticas.
- La integración de los Objetivos internacionales de desarrollo (IDT en inglés) – que en el ínterin se habían incorporado a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) – al nuevo marco de políticas y a los documentos de estrategias regionales para la zona del Pacífico.
- La puesta a punto total del marco de políticas, que debe ser estratégico, responsable y focalizado, basándose en las prácticas óptimas internacionales.
- Los programas bilaterales deben girar en torno a un análisis de la pobreza en el país y a estrategias programáticas nacionales.
- Mantener la atención centrada en el área del Pacífico.
- Desarrollar un marco bilateral de evaluación que contribuya a determinar el grado de dispersión del programa y adoptar un enfoque estratégico para el financiamiento de las asignaciones bilaterales.
- Formular una nueva estrategia educativa que ponga mayor énfasis en las necesidades en términos de educación primaria y en las circunstancias individuales de cada país.
- Incorporar los derechos humanos, la perspectiva de género y el medio ambiente como criterios dominantes.
- Desarrollar un marco para determinar el nivel de aportes a las instituciones regionales y multilaterales.
- Establecer sistemas de seguimiento y evaluación para medir las repercusiones de la AOD de Nueva Zelanda.

Declaración de política de la NZAID – “Hacia un mundo seguro y justo, sin pobreza” (2002)

La declaración inicial de política de la NZAID establece oficialmente los valores, principios y objetivos que rigen sus actividades, sus funciones básicas, sus canales de financiamiento y sus principales áreas programáticas, y en esencia representa una declaración formal de su mandato operativo tal como fue establecido en la decisión del Gabinete de 2001 (MFAT 2002).

Declaración de intenciones de la NZAID, 2007-2010

Esta declaración básicamente establece la estrategia a mediano plazo de la NZAID para la ejecución de sus programas de desarrollo de acuerdo al espíritu de su declaración de política, e incluye su posición frente a aspectos tales como el condicionamiento y la armonización y alineación, su enfoque del diálogo sobre políticas y su respuesta a otros aspectos de la política de asistencia (MFAT 2007).

3) PAÍSES BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE ASIGNACIÓN

3.1. Países beneficiarios

Como se presenta en el cuadro siguiente, durante 2005-2006 los 10 principales beneficiarios de la AOD de Nueva Zelanda en conjunto recibieron en promedio el 34% de su AOD total, es decir, el 41% de su AOD bilateral total:

Principales beneficiarios de la AOD de Nueva Zelanda (promedio 2005/2006)

	% de los desembolsos brutos totales de AOD	% de los desembolsos brutos de AOD bilateral	Millones de US\$
Islas Salomón	5,3	6,5	14
Niue	4,9	6,1	13
Papua Nueva Guinea	4,4	5,6	12
Tokelau	4,2	5,1	11
Indonesia	4,1	5,1	11
Afganistán	2,4	2,8	6
Vanuatu	2,3	2,8	6
Samoa	2,2	2,8	6
Tonga	2,1	2,3	5
Islas Cook	1,8	2,3	5

Fuente: DAC 2007

La NZAID desarrolla sus programas bilaterales básicos con 12 países del Pacífico, seis de Asia Central y Meridional y uno de África (Sudáfrica), así como programas regionales relativamente más reducidos (ninguno de ellos por más de US\$ 5 millones) en África, Asia y América Latina, a través de los cuales la AOD de Nueva Zelanda llega a un mayor número de países.

En la evaluación recíproca de Nueva Zelanda en el CAD en 2005 y en otras evaluaciones internas se ha recomendado que la NZAID consolide sus programas bilaterales futuros, especialmente en Asia, y que concentre sus energías en el área del Pacífico, donde sus estrechos vínculos le permiten producir mayores efectos. Por lo tanto, ha seleccionado cuatro países en los que concentrará sus futuros desembolsos de AOD (véase la sección 3.2).

Distribución entre distintos grupos de beneficiarios (% de desembolsos brutos de AOD):

Países menos adelantados	35,0%
Otros países de bajos ingresos	39,9%
Otros beneficiarios en Asia y Oceanía	70,3%
África Sub Sahariana	12,4%
Asia Central y Meridional	11,4%

Fuente: CAD/OCDE, datos de 2005-2006.

Teniendo en cuenta los fuertes vínculos políticos, culturales y geográficos de Nueva Zelanda con el área del Pacífico, no resulta sorprendente que esa región reciba el 70,3% de su AOD bilateral. Sin embargo, esta elevada proporción de la AOD bilateral en realidad se redujo con respecto al nivel que mantenía hace una década (era 84,2% en 1995/1996), en gran parte debido al aumento de la participación del África Sub Sahariana y de Asia Central y Meridional en el mismo período, pasando del 7,6% al

12,4% y del 4,5% al 11,4% respectivamente. Aparentemente, esta tendencia registra un proceso descendente debido a que, a partir de la creación de la NZAID, el programa de asistencia de Nueva Zelanda ha estado oficialmente más centrado en el objetivo de la lucha contra la pobreza (véase la sección 2.2).

3.2. Criterios de asignación

3.2.1. *Criterios de preselección*

Nueva Zelanda aplica un marco oficial de evaluación bilateral para determinar cuáles son los países que pueden recibir asistencia de sus programas. En este marco se utilizan básicamente los niveles de pobreza y las limitaciones al desarrollo, pero también se incorpora información sobre aspectos tales como el alcance de las relaciones actuales con los países (de gran importancia en el área del Pacífico) y la congruencia con las áreas de especialización de Nueva Zelanda (NZ AID 2008).

3.2.2. *Criterios de asignación:*

Nueva Zelanda seleccionó cuatro países en los que concentrará el mayor aumento de sus desembolsos de AOD en el futuro debido a sus elevados niveles de pobreza: Indonesia, Papua Nueva Guinea, Islas Salomón y Vanuatu, (<http://www.nzaid.govt.nz/what-we-do/bilateral-aid.html>). También se prevé que en los próximos años aumente el apoyo de Nueva Zelanda a Niue (territorio autónomo en situación de libre asociación con Nueva Zelanda) y Tokelau (territorio dependiente de Nueva Zelanda), así como a otros varios países.

Las asignaciones de Nueva Zelanda a sus países beneficiarios se vinculan estrechamente a sus niveles de pobreza, y en las decisiones correspondientes también desempeña un papel importante la capacidad de los países de absorber y utilizar la asistencia de forma efectiva.

4) POLÍTICAS DE ASISTENCIA

4.1. Concesionalidad

En 2006, la AOD de Nueva Zelanda consistía totalmente en donaciones.

4.2. Tipos de asistencia

Desglose de los distintos tipos de AOD (desembolsos):

	Millones de US\$	% de desembolsos brutos de AOD bilateral
Cooperación técnica para proyectos independientes (desembolsos)	49	24.1%
Apoyo presupuestario general	12	5.9%
Proyectos y programas sectoriales	83.4	41.1%
Acciones relativas a la deuda	0	0%
Ayuda alimentaria para el desarrollo	1	0.5%
Otra asistencia en productos básicos	0	0%
Emergencia y socorro (desembolsos)	21	10.3%

Fuente: CAD/OCDE, datos de 2006.

Nota: el desglose de los distintos tipos de asistencia que presenta el cuadro se extrajo de diversas fuentes de datos del CAD/OCDE. Por ello, las cifras de la última columna no suman 100%.

Los US\$ 12 millones de apoyo presupuestario otorgados por Nueva Zelanda en 2006 se destinaron a Niue y Tokelau, modalidad que refleja los compromisos constitucionales de Nueva Zelanda con esos territorios. Sin embargo, actualmente la NZAID está llevando a cabo una revisión de su esquema de organización en la cual se examinarán, entre otras cosas, la respuesta de Nueva Zelanda a los nuevos paradigmas sobre la efectividad de la asistencia y al potencial existente para un uso más generalizado del apoyo presupuestario.

Nueva Zelanda también canalizó otros US\$ 13 millones de AOD a través de sus programas sectoriales en las áreas de la educación y la salud en varios países beneficiarios (véase la sección 5.5), por lo que el financiamiento total de sus programas de apoyo presupuestario y sectorial ascendió a alrededor de US\$ 25 millones, equivalentes a más del 12% de su AOD bilateral, relación que permite compararlo favorablemente con el de los donantes más activos.

Nueva Zelanda presta casi una cuarta parte de su AOD bilateral bajo la forma de cooperación técnica, proporción comparable con el promedio de los donantes del CAD.

Según el Indicador 4 (Encuesta de París de 2008), la asistencia técnica superó el objetivo del 50% de la asistencia prestada por Nueva Zelanda a las Filipinas (100%), Vietnam (65%) y Camboya (53%).

4.3. Canales de asistencia

En 2006, Nueva Zelanda canalizó el 27,1% (o US\$ 56 millones) de su AOD a través de instituciones multilaterales. De ese volumen total, US\$ 23 millones se distribuyeron entre los organismos de las Naciones Unidas, US\$ 8 millones consistieron en un aporte a la AIF del Banco Mundial y US\$ 6 millones se asignaron al Banco Asiático de Desarrollo.

La creciente aplicación de los Enfoques Multisectoriales (SWAP en inglés) por parte de la NZAID y su apoyo presupuestario a Niue y Tokelau indican que ese organismo está haciendo un mayor uso de los sistemas nacionales, aunque no se encontraron fuentes adecuadas para poder evaluar este aspecto detalladamente.

4.4. Sectores y proyectos

Sector	% de la AOD bilateral (compromisos)
Infraestructura social y administrativa	45,1%
de la cual: educación	20,5%
salud	5,5%
población	3,3%
suministro de agua potable y salubridad	1,4%
gobierno y sociedad civil	12,8%
Infraestructura económica	4,8%

Sector	% de la AOD bilateral (compromisos)
de la cual: transporte y comunicaciones	2,8%
energía	0,7%
Producción	5,9%
de la cual: agricultura	3,0%
industria, minería, construcción	0,8%
comercio y turismo	2,1%
Multisectorial	3,7%

Fuente: CAD/OCDE, datos de 2006.

En 2006, el 45,1% de la AOD bilateral de Nueva Zelanda se destinó a la infraestructura social y administrativa, lo que representa una significativa reducción con respecto a 2002, cuando a esos sectores se destinó alrededor del 60% de la AOD. En 2006 se produjo una fuerte inclinación hacia la educación (20,5% de la AOD bilateral) con respecto al 4% registrado en 2002, así como en el sector de gobierno y sociedad civil (12,8% de la AOD bilateral) con relación al 5% registrado a mediados de la década de 1990.

Para los programas de asistencia de Nueva Zelanda la infraestructura productiva y económica representa una prioridad de menor importancia, por lo cual en 2006 esos sectores recibieron el 5,9% y el 4,8% de la AOD. No obstante, estos niveles de AOD representan un aumento con respecto a los de 2002 pero apenas equivalen a los de mediados de los años noventa.

En su Declaración de intenciones 2007-2010 la NZAID establece que su asistencia se centrará fundamentalmente en el fortalecimiento de la gobernanza, el crecimiento económico y la mejora de los medios de vida, la mejora de la educación y la salud y la reducción de la vulnerabilidad. Además, la estrategia de la NZAID para Asia establece que su atención en ese continente se centrará en los medios de subsistencia en el sector rural (NZAID 2004).

4.5. Flexibilidad

Los procedimientos de desembolso de Nueva Zelanda permiten que los fondos no gastados por un país en un año determinado (hasta el 20% de la asignación anual) puedan transferirse al año siguiente, y viceversa, que el gasto en exceso (hasta el 10% de la asignación anual) pueda deducirse de la asignación correspondiente al año siguiente. Sin embargo, los desembolsos deben compensarse al cabo de un período de tres años.

4.6. Previsibilidad

El presupuesto de cooperación para el desarrollo de Nueva Zelanda se aprueba una vez por año pero se basa en un financiamiento trienal general establecido en su "Declaración de intenciones (SOI en inglés)"; la SOI actual abarca el período 2007-2010.

La mayor parte de los programas de cooperación bilateral de Nueva Zelanda se rigen por estrategias de país quinquenales, en las que se incluye un financiamiento trienal general que coincide con el de su presupuesto general de cooperación para el desarrollo. Sin embargo, recientemente Nueva Zelanda celebró acuerdos a 10 años con las Islas Cook (a partir de 2007) y con Papua Nueva Guinea (a partir de 2008), lo que indica su deseo de desarrollar acuerdos a más largo plazo en el futuro.

De acuerdo con el Indicador 7 de la Encuesta de París de 2008, la asistencia de Nueva Zelanda no es muy previsible, pues solamente dos países informaron haberla recibido según lo programado: Camboya (45%) y Vietnam (11%).

4.7. Condicionalidad

Nueva Zelanda no aplica a sus beneficiarios condicionalidades oficiales en términos de políticas, si bien su mayor uso de los SWAP y su apoyo presupuestario a Niue y Tokelau han conducido a su creciente participación en negociaciones sobre políticas.

4.8. Diálogo en términos de políticas

Uno de los objetivos de la creación de la NZAID en 2002 fue establecer una agencia de desarrollo que pudiera desempeñar un papel más activo en el debate sobre políticas de desarrollo a nivel nacional, como elemento adicional y complementario de su actividad tradicional de prestación de asistencia.

A través de su participación en el establecimiento y puesta en práctica de los SWAP en los sectores de la educación y la salud en varios países (véase la sección 5.5) y de su énfasis sobre la gobernanza en varios de sus programas nacionales en el área del Pacífico, la NZAID tiene una participación cada vez mayor en los aspectos de política en la región.

No obstante, actualmente la NZAID solamente participa en el diálogo oficial sobre políticas en Niue y Tokelau, a los que brinda un apoyo presupuestario que en los próximos años, según se prevé, se registrará y controlará mediante el uso de marcos tradicionales de desempeño.

5) PROCEDIMIENTOS DE ASISTENCIA

5.1 Condiciones previas

La asistencia bilateral de la NZAID se basa en estrategias de país quinquenales (o en algunos casos a 10 años) que se acuerdan de manera conjunta con los países beneficiarios y se incluyen en lo posible en sus estrategias nacionales de desarrollo.

El Indicador 6 de la Encuesta de París señala que Nueva Zelanda hace un uso limitado de unidades ejecutoras paralelas (PIU), y en cuatro de siete países se informó la ausencia total de tales unidades.

5.2 Métodos de desembolso

La información sobre los métodos de desembolso de Nueva Zelanda está actualmente en proceso de compilación.

5.3 Procedimientos de desembolso

La información sobre los métodos de desembolso de Nueva Zelanda está actualmente en proceso de compilación.

El Indicador 5a de la Encuesta de París de 2008 señala que Nueva Zelanda rara vez utiliza los sistemas locales, y solamente en dos países se registró el uso de los

sistemas de gestión de las finanzas públicas (PFM): Vietnam (61%) y Papua Nueva Guinea (17%).

5.4 Procedimientos de adquisición

Los procedimientos de adquisición de Nueva Zelanda disponen que no es necesario que los contratos por montos inferiores a US\$ 20.000 se sometan a licitación; cuando los montos oscilen entre US\$ 20.000 y US\$ 100.000 solamente requerirán una licitación cerrada; los que superen los US\$ 100.000 deberán ser objeto de una licitación abierta, y los contratos por servicios de gestión exigirán una licitación abierta en etapas múltiples. <http://www.nzaid.govt.nz/contracts/contracting-guidelines.html>.

Actualmente se está en proceso de compilar mayor información sobre los procedimientos de adquisición de Nueva Zelanda.

5.5 Coordinación

Nueva Zelanda es signatario de la Declaración de París sobre la Efectividad de la Asistencia, y por lo tanto se ha comprometido a mejorar su coordinación con otros donantes y cumplir los correspondientes objetivos previstos en la Declaración.

Actualmente la NZAID desarrolla un programa conjunto con AusAID en las Islas Cook (del cual la NZAID tiene la conducción delegada), una estrategia conjunta con AusAID en Samoa y también se propone poner en práctica un programa conjunto con AusAID en Kiribati.

La NZAID ha desempeñado un papel protagónico en el establecimiento de Enfoques Multisectoriales (SWAP) como apoyo al sector de la educación en las Islas Salomón, Samoa y Tonga, respalda el desarrollo de estos enfoques en el sector de la educación en Timor Leste y Vietnam y está en proceso de establecerlos en el mismo sector en las Islas Cook, Vanuatu (ya en una etapa avanzada), Indonesia y Papua Nueva Guinea (en una etapa conceptual). También ha desempeñado un papel de importancia en la aplicación de enfoques SWAP en el sector de la salud en Papua Nueva Guinea y está en vías de hacer otro tanto en Samoa.

En Asia la cooperación de la NZAID con otros donantes se lleva a cabo a través de varios canales, incluido el apoyo a un programa de donantes múltiples en Camboya y a varios programas desarrollados por organismos de las Naciones Unidas en otros países.

Nueva Zelanda se ha comprometido decididamente a cumplir la Declaración de París, como lo demuestra el Indicador 10a al señalar que en Afganistán y Camboya todas las misiones se realizaron conjuntamente con otros donantes. En lo que concierne al trabajo analítico conjunto, el Indicador 10b no registra información alguna.

Principales fuentes de consulta *(todas las fuentes de Internet citadas se consultaron en junio de 2008)*

DAC (2005), “*New Zealand – Development Assistance Committee Peer Review*” (Nueva Zelanda – Evaluación recíproca del Comité de Asistencia para el Desarrollo), Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, en:
<http://www.oecd.org/dataoecd/37/8/34964327.pdf>

DAC (2007), “*Development Cooperation report 2007*” (Informe 2007 sobre la cooperación para el Desarrollo), Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, en:
<http://titania.sourceoecd.org/vl=17101592/cl=12/nw=1/rpsv/dac/index.htm>

DAC (2008), “*Press release: initial 2007 ODA figures*” (Comunicado de prensa: cifras preliminares de la AOD 2007), Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, en:
http://www.oecd.org/document/8/0,3343,en_2649_33721_40381960_1_1_1_1,00.html

MFAT (2007), “*Ministry of Foreign Affairs and Trade – Statement of Intent 2007-10*” (Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio – Declaración de intenciones 2007-2010).

New Zealand Cabinet (2001), Review of New Zealand Official Development Assistance, Minute of Decision (CAB Min (01) 28/8), Wellington.

NZAID (2002), “*NZAID Policy Statement – Towards a safe and just world free from poverty*” (Declaración de política de NZAID – Hacia un mundo seguro y justo, sin pobreza), Agencia Neozelandesa para el Desarrollo Internacional, 2002, en:
<http://www.nzaid.govt.nz/library/docs/nzaid-policy-statement.pdf>

NZAID (2004), “*Asia Strategy*” (Estrategia para Asia), Agencia Neozelandesa para el Desarrollo Internacional, 2004, en:
<http://www.nzaid.govt.nz/library/docs/nzaid-asia-strategy.pdf>

NZAID (2008), “*NZODA Bilateral Assessment Framework*” (Marco bilateral de evaluación de la AOD de Nueva Zelanda), NZAID 2008