

MALASIA

1) VOLUMEN DE LA ASISTENCIA

1.1 Desempeño actual/reciente en términos de volumen:

| | 2005 | como % del INB |
|---|-------|----------------|
| Desembolsos netos (=brutos) de AOD | 15,51 | 0,012% |
| Desembolsos brutos de AOD | ND | ND |

Fuente: Cuestionario sobre asistencia para el desarrollo (EPU, 2007), 9º Plan Quinquenal de Malasia, 2006-2010 (Gobierno de Malasia, 2005, p. 516).

En 2005 la asistencia de Malasia para el desarrollo ascendió a US\$ 15,5 millones, equivalente al 0,012% de su INB (ingreso nacional bruto). Puesto que el programa de asistencia de Malasia se basa exclusivamente en donaciones, no se registra una diferencia significativa entre desembolsos netos y brutos.

1.2. Propósitos en términos de volúmenes futuros

El 9º Plan de Desarrollo de Malasia (para el período 2006-2010) prevé un aumento del 25% en las asignaciones de su Programa de Cooperación Técnica (MTCP*) con relación al 8º Plan de Desarrollo (Gobierno de Malasia, 2005, p. 524).

2) PRINCIPALES ORGANISMOS Y MECANISMOS

2.1. Organismos y estructuras bilaterales

Unidad de Planificación Económica (EPU), Departamento del Primer Ministro, Gobierno de Malasia (EPU, 2004)*

La Unidad de Planificación Económica (EPU), ubicada en el Departamento del Primer Ministro, tiene la responsabilidad general de “*planificar el desarrollo económico de Malasia para alcanzar la condición de nación desarrollada de conformidad con su Visión 2020*”. Sus funciones básicas (entre otras) consisten en iniciar y coordinar la asistencia bilateral y multilateral, así como coordinar también la participación de Malasia en el desarrollo de las Iniciativas del Triángulo de crecimiento (véase el párrafo 3.1 más adelante). También es plenamente responsable por la administración y coordinación de las actividades vinculadas al Programa de Cooperación Técnica de Malasia (MTCP).

Programa de Cooperación Técnica de Malasia (MTCP, 2007)

En su mayor parte, la asistencia bilateral de Malasia se canaliza a través de programas de cooperación técnica (CT). La principal institución responsable por el cumplimiento de los programas de cooperación técnica es el Programa de Cooperación Técnica de Malasia (MTCP). El Programa se creó en 1980 y sus cuatro objetivos básicos son: i) compartir con otros países su experiencia en términos de desarrollo, ii) fortalecer las relaciones bilaterales entre Malasia y otros países en desarrollo, iii) promover la

cooperación Sur-Sur y iv) fomentar la cooperación técnica entre los países en desarrollo. El propósito de Malasia es compartir, a través del MTCP, su experiencia con otros países en desarrollo. Considerando su rápido crecimiento en los últimos años, Malasia considera que aporta valor agregado a la transferencia de aquellos conocimientos y tecnologías que resultan más apropiados para los países de bajos ingresos (LIC*). También mantiene un firme compromiso con la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (TCDC*) (véase la Unidad Especial para la Cooperación Sur-Sur, sin fecha).

2.2 Políticas y legislación básicas

El desarrollo mediante la cooperación internacional (Gobierno de Malasia, 2005)

Cada cinco años el Gobierno de Malasia presenta un Plan de Desarrollo en el que se describen los ejes principales de la política pública del país para los cinco años siguientes. El último de tales Planes es el noveno, correspondiente al período 2006-2010. En el capítulo 27, bajo el título "El desarrollo mediante la cooperación internacional", se hace mención a la asistencia para el desarrollo. La mitad de ese capítulo aún se refiere a Malasia como país beneficiario de la AOD (Malasia recibió AOD por US\$ 27,6 millones en 2005 y por US\$ 240,3 millones en 2006).

De acuerdo con esta política, se formularán en el MTCP nuevas estrategias para reforzar la cooperación con las ONG y el sector privado, al tiempo que se promoverán acciones que *"fortalecerán aun más las relaciones bilaterales"*. En términos más generales, Malasia *"participará activamente a nivel bilateral, regional y multilateral para promover la cooperación internacional con el fin de crear un sistema internacional más justo y equitativo, así como lograr las metas nacionales"*.

3) PAÍSES BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE ASIGNACIÓN

3.1. Países beneficiarios

En 2006 el MTCP otorgó asistencia a 136 países: 47 en África, 34 en Asia (incluido el Medio Oriente), 30 en América del Sur y el Caribe, 14 islas del Pacífico y 11 países en Europa Oriental, Central y la CEI (Comunidad de Estados Independientes). Véase la lista completa de todos los países beneficiarios en MTCP (2006). El cuadro siguiente ofrece información general sobre los 10 principales beneficiarios de la asistencia del MTCP, clasificados por el número de personas capacitadas.

10 principales beneficiarios:

| |
|---------------|
| 1. Indonesia |
| 2. Myanmar |
| 3. Camboya |
| 4. Vietnam |
| 5. Filipinas |
| 6. Sri Lanka |
| 7. Tailandia |
| 8. RPD Lao |
| 9. Bangladesh |
| 10. Sudán |

Nota: información basada en el número de participantes que asisten a los cursos del MTCP.

Fuente: Cuestionario sobre asistencia para el desarrollo (EPU, 2007)

Aún se está en proceso de compilar información sobre la distribución por países de otros tipos de asistencia de Malasia. Aparentemente, la EPU centra su mayor financiamiento en las actividades vinculadas a dos áreas de crecimiento: el triángulo Indonesia-Malasia-Tailandia (IMT-GT*) y la zona Brunei-Indonesia-Malasia-Filipinas-Asia Oriental (BIMP-EAGA*) (Gobierno de Malasia (2005, p. 514). Sin embargo, no queda claro qué proporción de ese financiamiento puede calificarse como AOD.

3.2. Criterios de asignación

3.2.1. *Criterios de preselección*

Aparentemente no existen criterios de preselección directa, pero ello aún está sujeto a confirmación.

3.2.2. *Criterios de asignación:*

Todavía se está en proceso de compilar información sobre los criterios de asignación.

4) POLÍTICAS DE ASISTENCIA

4.1. Concesionalidad

Toda la asistencia de Malasia a través del MTCP, así como sus contribuciones a instituciones multilaterales, se canaliza bajo la forma de donaciones.

| | |
|---|------|
| Componente de donaciones de la AOD total | 100% |
| Componente de donaciones de la AOD a los PMD (países menos desarrollados) | 100% |

Fuente: MTCP.

4.2. Tipos de asistencia

Como se mencionó anteriormente, aproximadamente dos tercios de la asistencia bilateral de Malasia se canalizan a través del MTCP. Por medio de 45 instituciones de capacitación que integran el MTCP, Malasia ofrece alrededor de 150 cursos especializados de corta duración (datos hasta diciembre de 2007). En 2005, los desembolsos realizados por el MTCP ascendieron a US\$ 9,91 millones, lo que representa un aumento de 52% con relación al año 2000 (EPU, 2007). Últimamente el MTCP amplió su alcance y cobertura y actualmente ofrece cinco tipos de cooperación bilateral: i) pasantías y becas a largo plazo, ii) cursos de capacitación especializada de corta duración, iii) visitas de estudio y adscripciones de carácter práctico, iv) servicios de asesoramiento y v) proyectos socioeconómicos y provisión de suministros y equipos. Según las definiciones del CAD/OCDE, podría considerarse que esta última categoría se relaciona más con proyectos que con asistencia técnica, y ello puede indicar que el MTCP tiende lentamente a transformarse en un organismo de asistencia bilateral completo.

Los últimos ejemplos de "servicios de asesoramiento" pueden encontrarse en Argelia, Sudán, Timor Leste, Uganda, Sudáfrica y Namibia, mientras que los proyectos de desarrollo ejecutados en Bosnia, Malawi y RPD Lao son de naturaleza estándar.

Aún se está en proceso de compilar información sobre los tipos de asistencia bilateral que presta la EPU.

4.3. Canales de asistencia

En 2005, Malasia asignó el 36% de su asistencia para el desarrollo a través de canales multilaterales (contando solamente el MTCP y la asistencia multilateral presentada en el cuadro 1). No se dispone de información sobre la escala actual de la cooperación que se canaliza a través de ONG y el sector privado, pero el MTCP se propone incrementarla.

Puesto que el MTCP administra todo el financiamiento para asistencia técnica, estos fondos no se registran en los presupuestos de los gobiernos beneficiarios.

4.4. Sectores y proyectos

El MTCP se centra en la capacitación sobre diversas áreas que considera esenciales para el desarrollo de un país, como la administración pública, la agricultura, el alivio de la pobreza, la promoción de inversiones, las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), el desarrollo del sistema bancario y el aprendizaje del idioma inglés (MTCP, 2007). Además, el Plan Quinquenal para el período 2006-2010 enfatiza el turismo, la industria, la salud y la educación, áreas en las que el MTCP se propone ampliar sus actividades (Gobierno de Malasia, 2005, p. 523).

Aún se está en proceso de compilar información sobre los sectores a los que se destina la asistencia bilateral de la EPU.

4.5. Flexibilidad

Malasia no brinda apoyo para balanza de pagos o presupuesto a los países beneficiarios, por lo cual tampoco ofrece asistencia para el desarrollo que financie ese tipo de déficit.

4.6. Previsibilidad

Aún se está en proceso de compilar información sobre dos aspectos de la previsibilidad de la asistencia bilateral de Malasia: el nivel de planificación multianual a nivel de los países (si bien en el 9^a Plan se contempla claramente la planificación multianual general) y la relación entre los desembolsos reales y planificados.

4.7. Condicionalidad

Como parte de una clara política pública de no intervención en los asuntos internos de los estados beneficiarios, en su asistencia para el desarrollo Malasia no aplica condicionalidad alguna de tipo político o económico. Por ello se la valora significativamente, ya que no causa retrasos en los desembolsos por tal motivo.

4.8. Diálogo en términos de políticas

Aún se está en proceso de compilar información sobre la medida en que Malasia participa en los diálogos nacionales sobre políticas en los países beneficiarios, especialmente en los triángulos de crecimiento. Sin embargo, resulta claro que por ningún motivo condiciona sus compromisos o desembolsos a las decisiones que adopten las IBW.

5) PROCEDIMIENTOS DE ASISTENCIA

5.1 Condiciones previas

Aún se está en proceso de compilar información sobre las condiciones previas para los proyectos a desarrollarse en los países.

5.2 Métodos de desembolso

Aún se está en proceso de compilar información sobre los métodos de desembolso para los proyectos a desarrollarse en los países.

5.3 Procedimientos de desembolso

Aún se está en proceso de compilar información sobre los procedimientos de desembolso para los proyectos a desarrollarse en los países.

5.4 Procedimientos de adquisición

Toda la asistencia de Malasia para el desarrollo se vincula al MTCP; incluso la que se otorga en el marco de acuerdos trilaterales (véase más adelante) se canaliza a través de instituciones malayas. Por lo tanto, puede afirmarse que esta asistencia está fuertemente condicionada.

5.5 Coordinación

El MTCP colabora con organismos internacionales tales como el PNUD, ONUDI, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (JICA*), el Plan Colombo y el Fondo del Commonwealth para la Cooperación Técnica (CFTC*) a través de los Programas de Capacitación para Terceros Países (TCTP*). Estos TCTP se organizan mediante asociaciones con varias instituciones de capacitación integrantes del MTCP (MTCP, 2007). Por ejemplo, durante el 8º Plan Quinquenal se compartieron con el Plan Colombo y JICA los costos de 47 Programas de Capacitación para Terceros Países (TCTP). El MTCP tiene una larga historia de estrecha cooperación con JICA. Por ejemplo, en 2002 EPU y la oficina de JICA en Malasia realizaron tres misiones conjuntas de evaluación a los países CLMV (Camboya, RPD Lao, Myanmar y Vietnam), cuatro a países africanos en 2004 y dos a países integrantes de la CEI en 2006 (EPU, 2007). En su 9º Plan Quinquenal, el MTCP se propone incrementar su colaboración en los TCTP, especialmente con JICA.

Los programas del MTCP se financian a través de diversos mecanismos, incluido su financiamiento total por parte del Gobierno de Malasia (lo cual se aplica a la mayoría de las actividades del MTCP), el financiamiento total por parte del país "beneficiario", el financiamiento total por parte de terceros (es decir, países donantes e instituciones multilaterales) y la distribución de los costos entre cualquiera de los antes mencionados. Los últimos dos mecanismos de financiamiento constituyen una cooperación triangular (Gobierno de Malasia y PNUD, 2005). Además de su cooperación con JICA, Malasia también desarrolla proyectos vinculados a la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN*). Por ejemplo, durante el 8º Plan de Desarrollo, Malasia llevó a cabo en los países CLMV 33 proyectos de fortalecimiento de las capacidades en el marco de la Iniciativa para la integración de ASEAN (IAI*) (Gobierno de Malasia, 2005, p. 514).

* Siglas que se mantienen en idioma inglés.

Principales fuentes de consulta (todas las fuentes de Internet citadas se consultaron el 2 de abril de 2008)

EPU (2004), *Organization and Functions of the Economic Planning Unit* (Organización y funciones de la Unidad de Planificación Económica), Departamento del Primer Ministro, Gobierno de Malasia, en:

[www.epu.jpm.my/New%20Folder/publication/bukupanduan\(web-110105\).pdf](http://www.epu.jpm.my/New%20Folder/publication/bukupanduan(web-110105).pdf)

EPU (2007), *Questionnaire Development Assistance by Developing and Transition Countries Country Survey* (Cuestionario de la encuesta sobre asistencia para el desarrollo, clasificado por países en desarrollo y en etapa de transición) – Malasia, Sección de Asistencia Externa, Unidad de Planificación Económica, Departamento del Primer Ministro, Gobierno de Malasia.

MTCP (2006), *Countries* (Países), en: <http://mtcp.epu.gov.my/countries.php>

MTCP (2007), *Malasian Technical Cooperation Programme – About Us* (Programa de Cooperación Técnica de Malasia – Descripción), en:

<http://mtcp.epu.gov.my/about.htm>

Gobierno de Malasia (2005), *Development through International Cooperation* (El desarrollo mediante la cooperación internacional), capítulo 27 del 9º Plan de Malasia (2006-2010), en: www.epu.jpm.my/rm9/english/Chapter27.pdf

Gobierno de Malasia y PNUD (2005), *MDG8 – Develop a Global Partnership for Development* (El ODM 8 – Fortalecimiento de la cooperación mundial para el desarrollo), en: www.undp.org.my/uploads/files/MDG_advocacy_English.pdf

CAD/OCDE (2007), *DAC Statistcal Reporting Directives: Annex 2 – List of International Organisations* (Directivas del CAD para la presentación de informes estadísticos: Anexo 2 – Lista de organismos internacionales), 12 de junio de 2007, en: www.oecd.org/dataoecd/36/16/31724727.pdf

Special Unit for South-South Cooperation (no date) When and why was the UNDP' s Special Unit for TCDC created? (Unidad Especial para la Cooperación Sur-Sur (sin fecha) - ¿Cuándo y por qué el PNUD creó la Unidad Especial para la TCDC?), en: http://tcdc1.undp.org/faqDetail.aspx?faq_id=6

ANEXO 1: FUENTES DE DATOS SOBRE LA AOD DE MALASIA

Malasia no proporciona al CAD/OCDE datos agregados o desagregados sobre su AOD. Las cifras utilizadas en este perfil provienen de dos fuentes diferentes:

1. El Desarrollo mediante la cooperación internacional (Gobierno de Malasia, 2005)

En el capítulo 27 del 9º Plan Quinquenal de Malasia también se brinda información sobre las contribuciones efectuadas por este país a los organismos multilaterales entre 2001 y 2005. Estos datos, combinados con la lista del CAD/OCDE de aquellas contribuciones multilaterales que pueden calificarse como AOD (CAD/OCDE, 2007), se utilizan luego para calcular la AOD multilateral de Malasia. En estos cálculos se aplica cierto margen de discrecionalidad, por ejemplo, la lista del CAD/OCDE no incluye las contribuciones al Banco Islámico de Desarrollo. Sin embargo, se incluyeron en el cuadro que se presenta a continuación.

2. Cuestionario de la encuesta sobre la asistencia para el desarrollo, clasificada por países en desarrollo y en etapa de transición – Malasia (EPU, 2007)

Además de lo anterior, la EPU también completó la Encuesta sobre la asistencia para el desarrollo, clasificada por países en desarrollo y en etapa de transición, en la que se ofrecen detalles sobre los desembolsos realizados por el MTCP en el período 2000-2005. Las cifras totales se refieren solamente a la asistencia vinculada al MTCP, no a la asistencia multilateral.

Información general sobre la asistencia agregada de Malasia:

| | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|---|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Asistencia multilateral (1) | - | 7,70 | 7,65 | 6,45 | 6,04 | 5,60 |
| Desembolsos del MTCP (2) | 6,51 | 10,57 | 7,35 | 7,75 | 7,65 | 9,91 |
| Total (3) | - | 18,27 | 15,00 | 14,20 | 13,69 | 15,51 |
| Participación multilateral (=1)/(3)) | - | 42% | 51% | 45% | 44% | 36% |
| Partidas informativas | | | | | | |
| INB, Método Atlas (moneda: miles de millones de US\$) | 79,0 | - | - | - | - | 126,1 |
| Tipo de cambio Ringitt/US\$ | 3,80 | 3,80 | 3,80 | 3,80 | 3,80 | 3,79 |

Fuente: Cuestionario sobre la asistencia para el desarrollo (EPU, 2007), Plan Quinquenal de Malasia 2006-2010 (Gobierno de Malasia, 2005, p. 516), CAD/OCDE (2007) y cálculos propios.