

# GRECIA

## 1) VOLUMEN DE LA ASISTENCIA

### 1.1 Desempeño actual/reciente en términos de volumen:

AOD neta en US\$ millones	693
% del ingreso nacional bruto (INB)	0,20%

Fuente: CAD/OCDE, datos preliminares de 2008.

A partir de 2001, la AOD de Grecia aumentó rápidamente en términos absolutos con un incremento nominal de 243% (sobre US\$ 202 millones) y registró también un alza con relación al INB (a partir de 0,17%).

### 1.2. Propósitos en términos de volúmenes futuros

Anteriormente, Grecia se había comprometido a cumplir los objetivos de la Unión Europea, o sea aumentar su AOD al 0,33% del INB para 2006 y al 0,51% para 2010. Sin embargo, debido a restricciones presupuestarias, recientemente postergó su objetivo de 0,51% hasta 2012. Alcanzará el 0,35% en 2010, lo cual, según las estimaciones del CAD/OCDE, representará desembolsos por valor de US\$ 1.150 millones (CAD, 2009).

## 2) PRINCIPALES ORGANISMOS Y MECANISMOS

### 2.1. Organismos y estructuras

*Asistencia Helénica – YDAS (MFA, 2007)*

La Asistencia Helénica (bajo la égida del Ministerio de Relaciones Exteriores) se estableció en 1999 y tiene a su cargo la supervisión, coordinación, seguimiento y promoción de la asistencia humanitaria y alimentaria de emergencia, así como la asistencia para la reorganización y restauración de las infraestructuras de los países en desarrollo, bajo la dirección de los ministerios, universidades, ONG u otros actores. Sus principales responsabilidades son:

- El manejo de todos los fondos de la AOD que aporta el presupuesto estatal, así como de otros fondos provenientes de ministerios, organizaciones e instituciones públicas y privadas a nivel nacional.
- El seguimiento y facilitación de los programas/proyectos de desarrollo llevados a cabo por instituciones públicas, universidades, ONG y otras organizaciones de la sociedad civil.
- Presentación de propuestas al Comité de Organización y Coordinación de las Relaciones Económicas Internacionales con respecto a la futura planificación de la política de desarrollo para los países prioritarios, con el objetivo de maximizar los resultados positivos de la ejecución de programas viables.
- El financiamiento de acciones y programas de asistencia humanitaria de emergencia, la reestructura y formulación de programas/proyectos, así como la

educación e información para el desarrollo relativa al fomento del trabajo voluntario en Grecia y en países en desarrollo.

A partir de 2002, la estrategia de asistencia para el desarrollo de Grecia ha estado bajo la conducción de un Comité Interministerial presidido por el Ministro de Relaciones Exteriores (MFA en inglés). La distribución de la AOD de Grecia está a cargo de 17 entidades en doce ministerios diferentes (CAD, 2006b, p. 14).

## 2.2. Políticas y documentos básicos

### *Contribución Griega al Proceso de Cumplimiento de los ODM (MFA, 2004a)*

Esta publicación describe los logros de Grecia una vez transcurridos cinco años de la formulación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En ella se señala el éxito de los programas griegos desarrollados particularmente en Albania, Armenia y Siria, y se destaca el reconocimiento internacional a que se hicieron acreedoras las iniciativas humanitarias de Grecia. También se describe la estrategia tendiente a la participación de la sociedad civil griega en la iniciativa general de desarrollo.

### *Programas de Cooperación para el Desarrollo a Mediano Plazo*

Grecia está en vías de poner en práctica su tercer programa de cooperación para el desarrollo a mediano plazo (CAD, 2006b, p. 11).

### *Informe Anual (MFA, 2006)*

En este Informe se establece un marco estratégico para la AOD de Grecia, se presentan las actividades de la Asistencia Helénica y se describen las prioridades del MFA en términos de desarrollo internacional.

## 3) PAÍSES BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE ASIGNACIÓN

### 3.1. Países beneficiarios

Primeros diez países	% de los desembolsos brutos totales de AOD	% de los desembolsos brutos de AOD bilateral	Millones de US\$
Serbia	9,9%	22,0%	42
Albania	5,0%	11,0%	21
Afganistán	3,3%	7,3%	14
Líbano	1,7%	3,7%	7
Bosnia-Herzegovina	1,4%	3,1%	6
Turquía	0,9%	2,1%	4
Territorios bajo Administración Palestina	0,9%	2,1%	4
Sri Lanka	0,9%	2,1%	4
Egipto	0,9%	2,1%	4
Irak	0,7%	1,6%	3

Fuente: datos de 2005-2006, CAD/OCDE.

En el período 2005-2006, los diez primeros países beneficiarios que figuran en el cuadro anterior recibieron el 59,2% de la AOD bilateral. Desde el punto de vista geográfico, la asistencia griega se destina principalmente a los países europeos (Balcánicos), lo cual significa que solamente una pequeña fracción de ella se asigna a los PMA (países menos adelantados).

Distribución entre los distintos grupos de beneficiarios (% de desembolsos brutos de la AOD bilateral):

Países menos adelantados	4,9%
Otros países de bajos ingresos	1,7%
África Sub Sahariana	2,6%
Europa	20%

Fuente: datos de 2005-2006, CAD/OCDE.

### 3.2. Criterios de asignación

#### 3.2.1. *Criterios de preselección*

Grecia no aplica criterios de preselección para la asignación de su asistencia.

#### 3.2.2. *Criterios de asignación*

La Asistencia Helénica se destina a 20 países prioritarios concentrados en torno a las regiones de los Balcanes, el Mar Negro y el Mar Báltico, pero también incluye varios países de África y Asia. Hasta 2007, los países prioritarios eran Albania, Armenia, Azerbaiyán, Bosnia y Herzegovina, Costa de Marfil, Egipto, Etiopía, Georgia, Jordania, Kazajstán, Líbano, Montenegro, RD del Congo, República Federal de Macedonia, Moldova, Palestina, Serbia, Sudáfrica, Siria, Ucrania y Zimbabwe. Sin embargo, en los últimos años la asistencia humanitaria de emergencia también ha desempeñado un importante papel en la AOD griega, extendiéndola a una amplia gama de países.

Todos los años la asistencia se distribuye mediante un proceso de llamado a propuestas, en el que se invita a las partes interesadas a presentar sus propuestas en forma compatible con los países y sectores declarados como prioritarios por la Asistencia Helénica. Por lo tanto, no existen criterios predefinidos de distribución, pues las asignaciones finales dependen de la variedad y calidad de las propuestas que se presenten.

## 4) POLÍTICAS DE ASISTENCIA

### 4.1. Concesionalidad

Toda la asistencia griega se presta bajo la forma de donaciones.

### 4.2. Tipos de asistencia

Desglose de los distintos tipos de AOD (compromisos, a menos que se establezca lo contrario):

	Millones de US\$	% de los desembolsos brutos de la AOD bilateral
Cooperación técnica para proyectos independientes (desembolsos)	77,7	41,1%
Apoyo presupuestario general	3,3	1,6%
Proyectos y programas sectoriales (incluida cierta medida de cooperación técnica)	148,9	78,8%
Acciones relativas a la deuda	-	-
Ayuda alimentaria para el desarrollo	0,1	0,1%
Otra asistencia en productos básicos	-	-

	Millones de US\$	% de los desembolsos brutos de la AOD bilateral
Emergencia y sobreendeudamiento (desembolsos)	19,2	10,2%

Fuente: datos de 2005-2006, CAD/OCDE.

Nota: el desglose de los distintos tipos de asistencia que presenta el cuadro anterior se extrajo de diversas fuentes de datos del CAD/OCDE. Por ende, las cifras de la última columna no suman 100%.

La asistencia griega se concentra fundamentalmente en proyectos y en asistencia técnica, prestando solamente un apoyo limitado de carácter presupuestario general o sectorial. El cambio a un apoyo más basado en Programas se ve obstaculizado por el mecanismo de llamado anual a propuestas, a través del cual se ha comprometido la mayor parte de la asistencia bilateral griega (CAD, 2006b, p. 13). Sin embargo, Grecia ha estado experimentando con formas más flexibles de apoyo presupuestario en su Plan Helénico para la Reconstrucción Económica de los Balcanes (HIPERB), que abarca a Albania, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, República Federal de Yugoslavia, República Federal de Macedonia y Rumania (MFA, sin fecha).

De las cinco oficinas que Grecia tiene en los países beneficiarios y que participaron en la Encuesta de París de 2008, las de Jordania y Albania informan que en esos países se registran las mejores prácticas, considerándose que el 95% y 90% de la asistencia griega, respectivamente, se coordina adecuadamente con las estrategias y marcos nacionales. El Indicador 9 de París respalda esta información al indicar que Jordania recibió el 74% de la asistencia griega a través de Iniciativas basadas en Programas (PBA en inglés) (Sudán recibió el 86%).

#### 4.3. Canales de asistencia

Grecia distribuye aproximadamente el 55% de su AOD a través de organismos multilaterales, asignando el 70% a la CE, el 6% a las organizaciones de Naciones Unidas y el 18% al Banco Mundial (fuente: datos de 2006, CAD/OCDE). Las ONG continúan siendo un elemento básico dentro de la AOD de Grecia. En 2005, 150 proyectos fueron cofinanciados con ONG en los países de destino (Eurosources, 2006).

En su calidad de miembro de la Unión Europea, Grecia suscribió en 2005 los compromisos de París en el sentido de llegar en 2010 a canalizar el 50% de su asistencia de gobierno a gobierno a través de los sistemas nacionales. Es difícil determinar si esa meta está próxima a cumplirse, pero el actual sistema de llamado a propuestas hace difícil canalizar la asistencia griega a través de los presupuestos, en comparación, por ejemplo, con las Iniciativas basadas en Programas.

#### 4.4. Sectores y proyectos

Sector	% de la AOD bilateral (compromisos)
Infraestructura social y administrativa	59,1%
de la cual: educación	12,5%
salud	12,7%
población	4,2%
suministro de agua potable y saneamiento	0,5%

gobierno y sociedad civil	24,7%
Infraestructura económica	8,6%
de la cual: transporte y comunicaciones	7,6%
energía	0,2%
Producción	1,5%
de la cual: agricultura	1,2%
industria, minería, construcción	0,1%
comercio y turismo	0,3%
Multisectorial	5,7%
Asistencia programática	1,8%
Acciones relativas a la deuda	-
Ayuda de emergencia	10,7%
Gastos administrativos	10,2%
No especificados	2,4%

Fuente: datos de 2006, CAD/OCDE.

Una gran proporción de la asistencia de Grecia al sector de la educación se destina a becas para estudiantes en universidades griegas. Grecia también asigna montos sustanciales a recibir a estudiantes secundarios procedentes de países en desarrollo, en particular de Albania. Esto no se refleja en la AOD de Grecia y equivale aproximadamente al 0,07% del INB. Grecia ha presentado protestas ante el CAD por haber presentado estos desembolsos como AOD (CAD, 2006b, p. 12).

En lo que respecta a la alineación con las prioridades sectoriales de los países asociados, el plan de acción sobre armonización de Grecia establece: *“El objetivo inmediato de la ASISTENCIA HELÉNICA es lograr una mayor alineación de sus proyectos/programas de asistencia con las estrategias sectoriales propias de los países, haciendo otro tanto con los programas, procedimientos y cronogramas en que se basan los DELP nacionales, al tiempo que se reduce el monto de la asistencia prestada mediante proyectos independientes”* (MFA, 2004b, p. 7). No obstante, es difícil medir el progreso logrado hasta ahora en el cumplimiento de este compromiso.

En MFA (2004b, p. 5) se establecen las prioridades sectoriales de Grecia:

- infraestructura para la educación primaria y secundaria y capacitación vocacional;
- infraestructura básica para la salud;
- generación de micro-créditos e ingresos;
- abastecimiento de agua y saneamiento;
- medio ambiente, energía y agricultura;
- fortalecimiento y apoyo institucional para la democratización y el respeto de los derechos humanos;
- tráfico de mujeres, y
- cultura.

Como surge de los datos anteriores, la asistencia de emergencia también tiene una importancia básica, con compromisos sustanciales frente a catástrofes recientes como el tsunami en Asia (2004), el terremoto en Pakistán (2005) y a crisis del Líbano (2006) – véase CAD (2006b, p. 10).

#### 4.5. Flexibilidad

No se dispone de información que indique si Grecia dispone de reservas de contingencia para ser utilizadas en caso de choques externos adversos que afecten a

sus países asociados o si brindará apoyo presupuestario o de balanza de pagos adicional y de rápido desembolso.

#### **4.6. Previsibilidad**

Grecia aplica un criterio de llamado anual a propuestas para asignar su asistencia, lo cual significa que la mayor parte de sus compromisos continúan basándose en proyectos y su duración es de corto plazo. En el curso de este proceso, la Asistencia Helénica invita a ministros, ONG, universidades y otros actores a presentar sus expresiones de interés de acuerdo a los países y sectores considerados prioritarios en ese año en particular. El llamado a propuestas se publica todos los años en enero y vence en abril para aquellos proyectos que tienen como máximo un año de duración.

Sin embargo, el programa para los Balcanes (MFA, sin fecha), el programa 2006-2008 para Sri Lanka y los programas bienales en Pakistán e Indonesia registran cierta evolución hacia la programación multianual. El plan de acción de Grecia sobre armonización (MFA, 2004b) también indica un compromiso hacia el desarrollo de marcos de financiamiento multianuales.

No existen evidencias sistemáticas sobre la relación entre la previsibilidad de los desembolsos y los compromisos contraídos, pues no puede realizarse el seguimiento del Indicador 7 de la Encuesta de París de 2008 debido a que en 2007 los desembolsos de Grecia prácticamente no se registraban en el presupuesto.

#### **4.7. Condicionalidad**

Como la mayor parte de la asistencia griega se basa en proyectos, no se impone condicionalidad macroeconómica alguna. Sin embargo, con la posible incorporación de apoyo presupuestario y sectorial, es probable suscribir acuerdos de donantes múltiples mediante fondos comunes.

#### **4.8. Diálogo en términos de políticas**

Dado que la mayor parte de las contribuciones multilaterales de Grecia se destinan a la UE, sus recomendaciones son mayormente compatibles con las de la CE en lo que concierne a la promoción de políticas que faciliten la incorporación a la UE de varios de los países en los que desarrolla sus actividades. Grecia se muestra muy activa en el diálogo sobre políticas en los países beneficiarios a los que destina su AOD, especialmente en los Balcanes, donde ha desarrollado una importante experiencia bilateral mediante el programa Balcánico antes mencionado.

### **5) PROCEDIMIENTOS DE ASISTENCIA**

#### **5.1 Condiciones previas**

Grecia se ha comprometido a reducir el número de sus PIU (unidades paralelas ejecutoras de proyectos) y a adoptar un "*enfoque integrado y programático con respecto a la programación y formulación nacional de presupuestos*" (MFA, 2004b, p. 7). El Indicador 4 de París señala que en la asistencia de Grecia a Albania no se utilizan PIU. Se está en proceso de compilar mayores detalles sobre las condiciones previas de la asistencia griega.

## 5.2 Métodos de desembolso

Los detalles sobre los métodos de desembolso de Grecia están aún en proceso de compilación.

## 5.3 Procedimientos de desembolso

El Indicador 5a de París señala que en Jordania el 47% de la asistencia griega se canaliza a través de los sistemas locales de gestión de las finanzas públicas. Se está en proceso de compilar mayores detalles sobre los procedimientos de desembolso de Grecia.

## 5.4 Procedimientos de adquisición

Según el CAD/OCDE, en 2006 el 60,9% de la asistencia griega era condicionada. Incluso en sus contribuciones multilaterales, Grecia en ocasiones condiciona sus donaciones a la adquisición de bienes y asistencia técnica griega, estableciendo fondos fiduciarios especiales, como el Fondo Fiduciario de Consultores de la República Helénica (CTF en inglés) en el Banco Mundial (véase CAD 2006b, p. 34).

El Indicador 5b de París señala que en Egipto, el 80% de la asistencia griega se canaliza a través de los sistemas locales de adquisiciones (38% en Albania e Jordania).

## 5.5 Coordinación

La estrategia que Grecia formuló para el Foro de Alto Nivel de París indica que la cooperación con los organismos internacionales, la UE y otros donantes se llevará a cabo de tres maneras: coordinación, congruencia y complementación de políticas y acciones, con un espíritu de responsabilidad, transparencia y eficiencia para el logro de objetivos comunes en el largo plazo (MFA, 2004b, p. 4). Resulta complejo medir los progresos hacia el logro de este objetivo, pero la participación griega en programas de donantes múltiples y SWAp (proyectos multisectoriales) es limitada. Por ejemplo, no se dispone de datos sobre Grecia en el sitio Web [www.aidharmonization.org](http://www.aidharmonization.org), donde se compila información sobre las prácticas de armonización de los donantes.

En su calidad de miembro de la UE, en 2005 Grecia se comprometió en París a reducir en 50% el número de sus misiones y estudios analíticos no coordinados. La encuesta de París no indica la realización de misiones conjuntas (Indicador 10a) ni de estudios analíticos conjuntos (Indicador 10b) en ninguno de los países encuestados.

**Principales fuentes de consulta** (*todas las fuentes de Internet citadas se consultaron el enero de 2009*)

DAC (2006a), *Simulation of DAC Members' Net ODA Volumes in 2006 and 2010* (Simulación de los volúmenes netos de la AOD de los miembros del CAD en 2006 y 2010), en: [www.oecd.org/dataoecd/57/30/35320618.pdf](http://www.oecd.org/dataoecd/57/30/35320618.pdf)

DAC (2006b), *Greece – Development Assistance Committee Peer Review* (Grecia - Evaluación recíproca del Comité de Asistencia para el Desarrollo), en: <http://www.oecd.org/dataoecd/3/10/38023102.pdf>

Euroresources (2006), *Greece* (Grecia), en:  
[www.euroresources.org/fileadmin/user\\_upload/PDF\\_country\\_and\\_Programmes\\_profiles/greece1.pdf](http://www.euroresources.org/fileadmin/user_upload/PDF_country_and_Programmes_profiles/greece1.pdf)

Hellenic Aid (2009) “*Priority Countries and Sectors*” (Países y sectores prioritarios), en:  
<http://www.hellenicaid.gr/frontoffice/portal.asp?cpage=NODE&cnode=8&clang=1>

MFA (sin fecha), *Hellenic Plan for the Economic Reconstruction of the Balkans* (Plan Helénico para la Reconstrucción Económica de los Balcanes (HIPERB)), en:  
[http://old.mfa.gr/english/foreign\\_policy/hiperb/](http://old.mfa.gr/english/foreign_policy/hiperb/)

MFA (2004a), *The Greek Contribution to the Process of Achieving the MDGs* (La contribución griega al proceso de cumplimiento de los ODM), Ministerio de Relaciones Exteriores, Atenas.

MFA (2004b), *Hellenic Aid Action Plan for Co-ordination and Harmonization* (Plan de Acción de Asistencia Helénica para la Coordinación y la Armonización), Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Helénica, noviembre de 2004, en:  
[www.oecd.org/dataoecd/43/35/33981897.pdf](http://www.oecd.org/dataoecd/43/35/33981897.pdf)

MFA (2006) “*Annual Report of the Greek Bilateral and Multilateral Official Development Co-operation and Assistance – Year 2006*” (Informe anual sobre la cooperación y asistencia oficial bilateral y multilateral de Grecia – Año 2006), en:  
<http://www.hellenicaid.gr/frontoffice/portal.asp?cpage=NODE&cnode=46&clang=1>

MFA (2007), *The Role of Hellenic Aid* (El papel de la Asistencia Helénica), en:  
[www.mfa.gr/www.mfa.gr/en-US/Hellenic+AID/The+Role+of+Hellenic+Aid/](http://www.mfa.gr/www.mfa.gr/en-US/Hellenic+AID/The+Role+of+Hellenic+Aid/)