

BANCO ÁRABE PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO EN ÁFRICA (BADEA)

Si bien el Banco Árabe para el Desarrollo Económico en África es uno de los signatarios de la Declaración de París, su participación en la encuesta de seguimiento de París de 2008 se limitó solamente a cuatro países (Mali, Senegal y Sierra Leona). Debido a esta restringida cobertura, no se puede confiar en que los resultados sean representativos, y por consiguiente no se incluyen en este informe.

1) VOLUMEN DE LA ASISTENCIA

1.1 Desempeño actual/reciente en términos de volumen:

De acuerdo a los desembolsos	2006
Desembolsos de AOD netos	68,4
Desembolsos de AOD brutos (= préstamos + donaciones)	109,4

Fuente: BADEA (2007, p. 56)

En 2006, los desembolsos netos del Banco Árabe para el Desarrollo Económico en África (de aquí en adelante, BADEA) ascendieron US\$ 68,4 millones, 31% más que en 2005. Los desembolsos brutos representaron US\$ 109,4 millones. En 2006, la asignación total presupuestada por BADEA (es decir, sus compromisos) ascendió a US\$ 170 millones (BADEA, 2007, p. 14).

1.2. Propósitos en términos de volúmenes futuros

El propósito de BADEA es aumentar sus compromisos totales para el período 2005-2009, dotando al correspondiente Plan Quinquenal de un presupuesto de US\$ 675 millones. Mediante un aumento de US\$ 10 millones anuales, BADEA prevé llegar en 2009 a un compromiso total de US\$ 200 millones (BADEA, 2004).

2) PRINCIPALES ORGANISMOS Y MECANISMOS

2.1. Organismos y estructuras

El financiamiento de BADEA proviene de los países miembros de la Liga de Estados Árabes. Sus operaciones comenzaron en 1975 y su misión consiste en impulsar el desarrollo económico de los países africanos no árabes, alentar la participación del capital árabe en África y brindar a ese continente la asistencia técnica necesaria. A partir de 1977, los recursos del Fondo Árabe Especial para África se fusionaron con los de BADEA.

2.2. Políticas y documentos básicos

5° Plan Quinquenal de BADEA (2005-2009) (BADEA, 2004)

El 5° Plan Quinquenal, aprobado en 2004, incorpora algunos cambios en las políticas de BADEA. Entre ellos se incluye: i) aumentar al más del triple el capital integrado del Banco elevándolo a US\$ 2.200 millones, ii) aumentar sus compromisos totales como se describió anteriormente, iii) prestar especial atención a los países en situación de conflicto, iv) utilizar los conocimientos, productos básicos y servicios árabes y africanos en los proyectos financiados por BADEA y v) incluir la posibilidad de dotar a sus condiciones crediticias de mayor flexibilidad junto con nuevos incentivos para quienes paguen el servicio de los préstamos en tiempo y forma.

3) PAÍSES BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE ASIGNACIÓN

3.1. Países beneficiarios

En 2006, BADEA concedió financiamiento concesional a 40 países africanos, destinando la mayor parte de los fondos a los países menos desarrollados (PMD).

10 principales beneficiarios	Millones de US\$	% del total
1. Congo, Rep. Dem.	13,5	7,9%
2. Malí	13,2	7,8%
3. Namibia	12,7	7,5%
4. Sierra Leona	11,3	6,7%
5. Kenya	10,0	5,9%
6. Malawi	10,0	5,9%
7. Tanzania	8,7	5,1%
8. Nigeria	8,4	4,9%
9. Ghana	8,0	4,7%
10. Senegal	7,3	4,3%
Total	103,2	60,7%

Fuente: BADEA, datos de 2006 (2007, p. 16-17).

Distribución por grupos de beneficiarios (2006):

De acuerdo a las aprobaciones	% de las aprobaciones totales
PMD	61%
Otros países de bajos ingresos (LIC)	21%
África Sub Sahariana	100%

Fuente: BADEA (2007, p. 16-17).

3.2. Criterios de asignación

3.2.1. *Criterios de preselección*

Los préstamos de BADEA se limitan a los países de bajos ingresos del África Sub Sahariana. Con excepción de este caso, no existen otros criterios de preselección.

3.2.2. *Criterios de asignación:*

Si bien BADEA no aplica criterios específicos de asignación, intenta otorgar una determinada asistencia anual (mayormente préstamos) a cada país elegible que pague el servicio de su deuda. Los préstamos de BADEA no pueden superar el 60% del costo total estimado del proyecto, que no debe ser mayor a US\$ 18 millones. Si el costo es inferior a US\$ 15 millones, BADEA puede aportar el 90% (BADEA, 2004).

4) POLÍTICAS DE ASISTENCIA

4.1. Concesionalidad

BADEA otorga préstamos y donaciones. Las donaciones solamente se utilizan para asistencia técnica y estudios de factibilidad; por ende, su participación en la cartera total de BADEA es muy pequeña.

Componente de donaciones de la AOD total	3,66%
Componente de donaciones de la AOD a los PMD	3,56%

Fuente: BADEA, datos de 2006 (2007, p16-17).

Los préstamos destinados a los países LIC (de bajos ingresos) tienen un componente promedio de donaciones de 74,3%. Casi todos los préstamos (incluidos los destinados a los países de medianos ingresos (MIC en inglés) son concesionales de acuerdo con la definición de AOD (componente de donaciones > 25%). BADEA no ofrece recursos no concesionales, pero a partir de 2003 considera como concesional todo préstamo cuyo componente de donaciones del 25% se calcule sobre la base de una tasa de descuento del 5% (BADEA, 2004). Aquellos países beneficiarios que cumplan sus pagos dentro de un plazo de 30 días se hacen acreedores a una reducción del 0,25% sobre las tasas de interés y cargos administrativos.

Condiciones de los préstamos concesionales de BADEA (2006):

	Préstamos a países LIC	Préstamos a países MIC
Componente de donaciones (%)	74,3%	46,5% - 56,0%
Vencimiento (años)	30	22 - 25
Período de gracia (años)	10	4 - 7
Tasa de interés (%)	1,0%	2,5% - 3,0%
Cargos por servicio (%)	0,0%	0,0%
Moneda	US\$	US\$

Fuente: BADEA (2007, p. 16) y cálculos propios.

En el 5° Plan Quinquenal se contempla una estrategia por la cual los países podrán reducir en 0,25% sus costos por intereses y gastos administrativos si realizan sus pagos dentro de los 30 días posteriores a la fecha de vencimiento (BADEA, 2004). Entre los países HIPC, aquellos en los que los recursos de BADEA registran el nivel más alto de concesionalidad son Chad, Malí, Mozambique y Rwanda (todos reciben préstamos concesionales).

4.2. Tipos de asistencia

El financiamiento de BADEA se concentra mayormente en proyectos, los que en 2005 absorbieron el 96,3% de su asistencia total. El 3,7% restante se destinó a asistencia técnica y a acciones de apoyo institucional (estas últimas ascienden actualmente a US\$ 84,23 millones para el período 1975-2005 y representaron US\$ 6,2 millones en 2006; esta cifra aumentará anualmente en US\$ 250.000 hasta alcanzar el tope de US\$ 7 millones). El Banco muestra una especial sensibilidad hacia los aspectos de transferencia de conocimientos y fortalecimiento de las capacidades que financia mediante la capacitación. No concede apoyo presupuestario ni a balanza de pagos, y su alivio de la deuda se presta bajo la forma de reprogramación de la deuda en períodos prolongados (BADEA, 2006). BADEA se comprometió con el alivio de la deuda, y el costo de su alivio total a los países HIPC se estima en US\$ 270 millones (hasta fines de junio de 2007 en términos VPN (valor presente neto – véase AIF y FMI, 2007, p. 77). Según lo que indican los países HIPC, a BADEA no se le asigna un puntaje elevado en lo que concierne a tipos de asistencia debido a su falta de apoyo programático.

Tipos de asistencia (2006):

De acuerdo a las aprobaciones	Millones de US\$	% del total
Asistencia técnica para proyectos independientes	163,7	3,7%
Apoyo presupuestario general	-	-
Proyectos y programas sectoriales (incluida cierta medida de asistencia técnica)	6,2	96,3%
Acciones vinculadas a la deuda	-	-
Ayuda alimentaria para el desarrollo	-	-
Otros tipos de asistencia en productos básicos	-	-
Emergencia y sobreendeudamiento	-	-
Total	169,9	100,0%

Fuente: BADEA (2007, p. 16-17).

4.3. Canales de asistencia

BADEA solamente reconoce a los gobiernos, es decir que no brinda asistencia a ONG o al sector privado. Toda asistencia para proyectos concedida por BADEA se canaliza hacia las cuentas de los ministerios de cada sector, lo cual puede conllevar problemas de coordinación para los ministerios centrales, como el Ministerio de Hacienda. No obstante, la mayoría de los países HIPC indican que una gran proporción de la asistencia de BADEA se canaliza a través del presupuesto, registrándose la práctica óptima en tal sentido (= canalización de toda la asistencia a través del presupuesto) en Etiopía, Gambia, Malí, Malawi, Mauritania y Sierra Leona.

4.4. Sectores y proyectos

Distribución de préstamos por sectores (2006):

De acuerdo con las aprobaciones	Millones de US\$	% de préstamos totales	Número de proyectos
Infraestructura social y admin.	43,1	26,3%	7
<i>Educación</i>	-	-	-
<i>Salud</i>	14,8	9,1%	3
<i>Población</i>	-	-	-
<i>Suministro de agua y saneamiento</i>	28,3	17,3%	4
<i>Gobierno y sociedad civil</i>	-	-	-
Infraestructura económica	76,3	46,6%	10
<i>Transporte y comunicaciones</i>	61,3	37,4%	8
<i>Energía</i>	15,0	9,2%	2
Producción	32,8	20,1%	4
<i>Agricultura</i>	26,8	16,4%	3
<i>Industria, minería, construcción</i>	6,0	3,7%	1
<i>Comercio y turismo</i>	-	-	-
Multisectorial	11,5	7,0%	2
Total	163,7	100,0%	23

Fuente: BADEA (2007, p. 16).

El 5° Plan Quinquenal para el período 2005-2009 asigna prioridad a la agricultura, el desarrollo rural y la infraestructura, “*sin descuidar otros sectores, como la industria, la energía, la salud, la educación y el medio ambiente*”. Además, la asistencia de BADEA se centra en operaciones focalizadas en el alivio de la pobreza, la seguridad alimentaria y el estímulo a la participación de la mujer (BADEA, 2004).

La mayor proporción se destina a la infraestructura económica (US\$ 76,3 millones, que corresponden al 46,6% de los compromisos contraídos para proyectos en 2006 – véase el cuadro arriba). En 2005 BADEA asignó US\$ 1,57 millones a la organización de ferias comerciales afro-árabes con el fin de promover el comercio entre los países árabes y africanos, lo cual a menudo no se incluye entre los sectores básicos del DELP de los países que reciben su asistencia (BADEA, 2006).

En el Plan Quinquenal se aclara que para las asignaciones sectoriales existe “*cierta flexibilidad para adaptarse a las necesidades y prioridades de los países beneficiarios*”, a pesar de que más adelante en el mismo documento se expresa que el objetivo de esa flexibilidad es mantener “el equilibrio sectorial general” (BADEA, 2004). Entre los países HIPC, Etiopía, Gambia y Sierra Leona indican que BADEA destina más del 75% de su asistencia a los sectores considerados prioritarios en el DELP.

4.5. Flexibilidad

Bajo determinadas circunstancias BADEA podría financiar el déficit en balanza de pagos como forma de cubrirse contra el alza de los precios del petróleo, pero dejó de hacerlo a partir de la desaparición del Fondo Árabe Especial de Ayuda para África (FASAA en francés) en 1977, pues carece de los recursos necesarios para brindar cobertura contra choques exógenos. En su 5° Plan Quinquenal BADEA también propuso incorporar una

medida que le permita otorgar más de un préstamo a un país dentro del mismo año calendario en caso de que las necesidades de ese país se agudicen (BADEA, 2004). Sin embargo, BADEA no hizo uso de esta posibilidad en 2005 ni en 2006 (véanse los respectivos informes anuales).

Según la evaluación de los países HIPC, la flexibilidad de BADEA es más bien escasa, y una abrumadora mayoría de ellos (19 en 21) indican que es muy baja, aunque Mozambique y Zambia señalan que se ha mostrado flexible en modificar planes de financiamiento y transponer fondos a nuevas prioridades públicas.

4.6. Previsibilidad

BADEA es un donante con procedimientos de desembolso relativamente flexibles y cumple con regularidad sus compromisos multianuales. Los países HIPC lo consideran un donante relativamente previsible; seis de nueve países indican que más del 75% de sus fondos se desembolsan dentro del año previsto y, específicamente, que BADEA contrae compromisos multianuales.

4.7. Condicionalidad

BADEA no impone condicionalidades sobre políticas económicas.

4.8. Diálogo en términos de políticas

Debido fundamentalmente a su falta de representación a nivel nacional, BADEA no participa en el diálogo directo que los países mantienen periódicamente con el Banco Mundial y el FMI, ni en los foros de diálogo sobre políticas que se llevan a cabo en algunos países entre el gobierno y otros socios para el desarrollo. Sin embargo, participa en algunos diálogos sobre políticas y ofrece su apoyo en conferencias internacionales y reuniones anuales. Asigna una gran importancia a la coordinación con otras instituciones financieras árabes (véase la sección 5.5).

Lo anterior se refleja con precisión en las evaluaciones de los países HIPC, en las que los países informan que los desembolsos de BADEA no están sujetos a las decisiones de las IBW y que mantiene una intervención a nivel nacional.

5) PROCEDIMIENTOS DE ASISTENCIA

5.1 Condiciones previas

BADEA exige que se le presenten solicitudes de financiamiento de proyectos con viabilidad técnica, económica y financiera demostrada. BADEA no ejecuta directamente los proyectos que financia, pero exige el establecimiento de un organismo ejecutor público o privado que debe identificarse claramente en el contrato de préstamo. No puede realizarse desembolso alguno sin hacer llegar previamente a BADEA una notificación con validez legal donde se anuncie la liberación de los fondos de contrapartida y, en algunos casos, la creación de una unidad ejecutora paralela (no obstante, en ocasiones se registran excepciones a estas condiciones previas como, por ejemplo, en un proyecto reciente en Burkina Faso donde BADEA no solicitó fondos de contrapartida). Según los

países HIPC, en Santo Tomé no se exige financiamiento de contrapartida alguno, y en Etiopía o Zambia tal financiamiento no resulta oneroso. ().

En general, los países HIPC no consideran que las condiciones previas de BADEA sean muy engorrosas, registrándose la práctica óptima en Mozambique, seguido por Santo Tomé y Camerún.

Un aspecto básico que en ocasiones retrasa los contratos y desembolsos es que BADEA solamente interviene (en el caso de sus préstamos) cuando participa en el cofinanciamiento de proyectos con otros donantes (por lo general, árabes – véase también las secciones 3.2 y 5.5).

5.2 Métodos de desembolso

El contrato de préstamo contiene información sobre el primer y último desembolso. Los desembolsos están condicionados a una solicitud de retiro de fondos que el ministerio a cargo del financiamiento o del plan presenta a BADEA. La solicitud de desembolso incluye: una notificación, una copia del contrato celebrado entre un supervisor y los beneficiarios que se designen, información de adelantos y facturas o resúmenes contables que se utilicen como base para el giro de los fondos contra la solicitud de retiro.

Los desembolsos se realizan de acuerdo a las modalidades acordadas, utilizando uno de los métodos que se mencionan a continuación o una combinación de ellos:

- Pago directo: el Banco paga directamente al proveedor las sumas indicadas en la moneda o monedas que se especifiquen, depositándolas en una o más cuentas que se indiquen.
- Pago como reembolso.

Según los países HIPC, BADEA rara vez desembolsa más del 50% de los fondos como anticipos en efectivo (por ejemplo, en Gambia, Etiopía y Santo Tomé). Sin embargo, los procedimientos de desembolso de BADEA solamente producen retrasos moderados, registrándose los más breves en Gambia, Malí, Malawi y Mauritania.

5.3 Procedimientos de desembolso

Las unidades ejecutoras de los proyectos relacionados con BADEA deben mantener un sistema contable fiable para hacer posible que el Banco lleve a cabo todos los controles documentarios que considere necesarios. En cualquier momento BADEA puede realizar verificaciones *in situ* de la ejecución del proyecto, al tiempo que exige la presentación de un informe trimestral de actividades dentro de los 30 días posteriores al cierre del trimestre. Una vez finalizado el proyecto, en términos formales dentro de los seis meses posteriores, el beneficiario debe hacer llegar a BADEA un informe sobre el mismo y sobre el funcionamiento inicial de las instalaciones resultantes.

Según los países HIPC, BADEA con frecuencia utilizan los procedimientos de desembolso y gestión financiera del gobierno; en Gambia, Malawi y Rwanda no se informa de otros procedimientos.

5.4 Procedimientos de adquisición

Las adquisiciones se basan en procedimientos de licitación, pero en su mayor parte restringidos a empresas árabes, africanas o afro-árabes. Incluso en algunos casos la licitación se limita al área regional de África en la cual se ejecuta el proyecto (BADEA, 2005).

Sin embargo, los países HIPC no consideran que las prácticas de adquisición de BADEA sean muy restrictivas debido a la actitud de apertura a las adquisiciones a nivel local, pero aparentemente los procesos causan algunos retrasos (que son menores en Etiopía, Gambia y Mozambique). En lo posible, BADEA aplica las *Directrices sobre adquisiciones para la contratación de suministros y obras utilizadas por el Grupo de Coordinación árabe*.

5.5 Coordinación

El "Grupo de Coordinación" se creó en 1975 con el fin de armonizar los procedimientos operativos de ocho instituciones árabes de asistencia, que a menudo participan en el cofinanciamiento de los mismos proyectos. Sus miembros son: i) el Banco Islámico de Desarrollo (BIsD), ii) el Programa Árabe del Golfo para las Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas (AGFUND en inglés), iii) el Fondo Árabe, iv) el Banco Árabe para el Desarrollo Económico en África (BADEA), v) el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional, vi) el Fondo de Kuwait para el Desarrollo Económico Árabe, vii) el Fondo de Abu Dhabi para el Desarrollo Económico Árabe y viii) el Fondo de Arabia Saudita para el Desarrollo. El Grupo publica sus directrices y procedimientos comunes (por ejemplo, los enumerados en Banco Mundial, 2005).

En general, BADEA insiste en el cofinanciamiento de sus proyectos con otros donantes, en su mayoría los donantes árabes que integran el "Grupo de Coordinación". En el período 2004-2005 el cofinanciamiento abarcó 13 proyectos por un total de US\$ 94,3 millones (BADEA, 2006).

Según los países HIPC, la práctica óptima con respecto a la armonización con otros donantes (especialmente árabes) se registra en Gambia y Uganda.

Principales fuentes de consulta (*todas las fuentes de Internet fueron consultadas el 14 de abril de 2008*)

BADEA (2004), *BADEA's 5th Five-Year Plan* (5° Plan Quinquenal de BADEA), en: www.badea.org/en/5yearp2005en.html

BADEA (2005), *BADEA's Board of Directors holds its 3rd meeting for the year 2005* (El Directorio de BADEA celebra su 3ª reunión del año 2005), en: www.badea.org/en/pdf/bd3rd2005news-en.pdf

BADEA (2006), *BADEA Annual Report 2005* (Informe Annual de BADEA 2005), en: www.badea.org/en/pdf/annual2005en.pdf

BADEA (2007), *BADEA Annual Report 2006* (Informe Annual de BADEA 2006), en: www.badea.org/en/pdf/annual2006en.pdf

AIF y FMI (2007), Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (HIPC en inglés) e Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) — Informe de actividades, preparado por funcionarios de la AIF y el FMI, 21 de agosto de 2006, en:
www.imf.org/external/np/pp/eng/2006/082106.pdf

Banco Mundial (2005), *Harmonisation of Policies and Procedures within the Coordination Group of Arab and Islamic Donor Institutions and the OPEC Fund* (Armonización de políticas y procedimientos dentro del Grupo de instituciones donantes árabes e islámicas y el Fondo de la OPEP), en:
www1.worldbank.org/harmonization/romehlf/IPlans/OPEC%20Fund.pdf

ANEXO 1: FUENTES DE DATOS SOBRE LA AOD DEL BANCO ÁRABE PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO EN ÁFRICA (BADEA)

El Banco Árabe para el Desarrollo Económico en África (BADEA) no presenta informes al CAD/OCDE conteniendo datos agregados o desagregados sobre su AOD. Las cifras utilizadas en este perfil se extrajeron del Informe Anual de BADEA (BADEA, 2007). Las únicas que se basan en los desembolsos son las que figuran en el cuadro en sección 1.1. Todas las demás cifras se basan en compromisos/aprobaciones.