

BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO

La asistencia para el desarrollo que ofrece el Banco Asiático de Desarrollo se financia a través de cuatro canales principales: 1) Recursos Ordinarios de Capital (OCR en inglés): préstamos ofrecidos en condiciones aproximadas a las del mercado para mejorar la situación de los países prestatarios, 2) el Fondo Asiático de Desarrollo (FAsD), que otorga préstamos a tasas de interés muy bajas y donaciones a los países prestatarios más pobres del BAD, 3) asistencia técnica (mayormente donaciones) y 4) la Iniciativa para la Innovación y la Eficiencia (IEI en inglés), un nuevo instrumento de financiamiento destinado a brindar a los clientes y equipos operativos del BAD opciones alternativas para contribuir a financiar proyectos de desarrollo. Este perfil se referirá principalmente al Banco Asiático de Desarrollo, complementado con información sobre las operaciones de asistencia técnica cuando así corresponda (BAD, 2007a).

1) VOLUMEN DE LA ASISTENCIA

1.1 Desempeño actual/reciente en términos de volumen:

Fondo Asiático de Desarrollo (FAsD)

	2001	2006
Desembolsos netos (millones de US\$)	811,6	1.019,9
Desembolsos brutos (millones de US\$)	1.030,9	1.488,3

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadro 2.

Durante los últimos diez años las aprobaciones de las combinaciones de préstamos del BAD se estancaron en aproximadamente \$US 6.100 millones, en respuesta a la desintegración causada por la crisis financiera de 1997-1998. En 2007, los préstamos soberanos, con excepción de los mecanismos de financiamiento en tramos múltiples, ascendieron a US\$ 5.800 millones. Dentro de ese monto, y en forma proporcional, los préstamos del FAsD representaron poco menos de US\$ 1.900 millones (BAD, 2008a cuadro 1). Entre 2001 y 2006, los desembolsos netos de la AOD del FAsD experimentaron un aumento del 25%. En las cifras del CAD no se incluyen las donaciones para asistencia técnica, que no forman parte del marco de financiamiento del FAsD, por lo cual el financiamiento concesional total del BAD aparece subestimado. En 2007, se aprobaron programas de asistencia técnica por US\$ 243 millones.

1.2. Propósitos en términos de volúmenes futuros

Según las condiciones de la reposición de fondos del FAsD en 2004 (FAsD X), durante el período cuatrienal 2009-2012 el FAsD recibirá US\$ 11.300 millones provenientes de treinta donantes, lo que representa un aumento del 61% con respecto a la última reposición de 2004. Se prevé que el 60% proceda de fuentes internas, el 36% de nuevas donaciones y el 4% restante de Recursos Ordinarios de Capital (OCR) (véase 2.1) (FAsD, 2008d)

2) PRINCIPALES ORGANISMOS Y MECANISMOS

2.1. Organismos y estructuras (BAD, 2007a, 2007d)

El BAD es un banco multilateral de desarrollo propiedad de sus 67 países miembros, orientado a mejorar el bienestar de los pueblos de Asia y el Pacífico. Entre sus miembros se cuentan 48 países de la región y 19 países desarrollados que no forman parte de ella. Los miembros regionales que superaron los criterios de elegibilidad del BAD y por lo tanto ya no son elegibles para financiamiento son Singapur, Hong Kong (China), Taipei (China) y la República de Corea. Los miembros restantes pueden obtener préstamos, ya sea de sus Recursos Ordinarios de Capital (OCR) o del Fondo Asiático de Desarrollo (FAsD), dependiendo de los criterios que se describen en la sección 3.2.1. El BAD tiene su sede en Manila, Filipinas, y cuenta con otras 26 oficinas alrededor del mundo.

Fondo Asiático de Desarrollo (FAsD)

El FAsD está financiado por sus países miembros y otorga donaciones y préstamos concesionales a los países prestatarios del Banco más pobres (véase la clasificación de países del BAD en la sección 3.2.1).

Otros Fondos

Junto con el FAsD, el principal instrumento de financiamiento concesional del BAD son las donaciones para proyectos en los países beneficiarios menos desarrollados y para asistencia técnica (AT). El BAD también administra varios fondos especiales y fiduciarios, entre los más importantes de los cuales a fines de 2007 se incluían US\$ 30 millones en donaciones y US\$ dos millones en AT destinados al Fondo para hacer frente al terremoto de Pakistán, US\$ 22 millones en donaciones y US\$ 43,1 millones en AT para el Fondo Japonés de Lucha contra la Pobreza / Fondo Especial de Japón, y US\$ 101,3 millones en AT para el Fondo Especial de Asistencia Técnica (BAD, 2008a).

2.2 Políticas y documentos básicos

El objetivo central del BAD es mejorar el bienestar de los pueblos de Asia y el Pacífico, particularmente de sus habitantes más pobres. En gran medida se rige por los términos del estatuto de 1966 que lo creó (BAD, 1967). Varias de sus políticas básicas se incluyen en el Manual de Operaciones (BAD, 2007e), en el que se “*compilan las políticas operativas del BAD conocidas como Políticas del Banco (BP), que consisten en declaraciones breves y específicas extraídas del Acuerdo de Constitución del Banco Asiático de Desarrollo (Estatuto), la normativa del Fondo Asiático de Desarrollo, los reglamentos para las Operaciones Ordinarias y Especiales y las políticas operativas aprobadas por el Directorio*”. Los informes anuales del BAD brindan adecuada información general sobre sus criterios más recientes (véase la última versión en BAD, 2008a).

Estrategia 2020: Marco Estratégico a Largo Plazo del Banco Asiático de Desarrollo, 2008-2020 (BAD, 2008c)

El Marco Estratégico a Largo Plazo (LTSF en inglés) reorienta las operaciones del BAD hacia tres objetivos: el crecimiento económico inclusivo, el desarrollo con sostenibilidad ambiental y la integración regional. A tales fines, hacia 2012 el Banco centrará sus préstamos casi exclusivamente en proyectos de infraestructura, medio ambiente, cooperación e integración regional, desarrollo del sector privado y

educación. Para 2020, el 50% de las operaciones se destinará al desarrollo del sector privado, el 30% a la cooperación regional y el 20% restante a financiar asistencia sectorial específica o ayuda humanitaria.

Estrategia II a mediano plazo (2006-2008) (BAD, 2006a)

La Estrategia II a mediano plazo (MTS II en inglés) orienta las operaciones del BAD en el período 2006-2008. Dentro del amplio marco del LTSF, que también sirvió como marco de la MTS I, y de acuerdo a una evaluación de los últimos acontecimientos de importancia en la región, la MTS II adoptó cinco prioridades estratégicas para un mayor fortalecimiento de los efectos de las operaciones del BAD en la lucha contra la pobreza: i) actuar como catalizador de la inversión, ii) fortalecer la inclusión, iii) promover la cooperación e integración regionales, iv) gestionar el medio ambiente y v) mejorar la gobernanza y evitar la corrupción. La estrategia no contempla otros objetivos más que los incluidos en la Declaración de París de 2005, si bien en ese documento los principios están firmemente consolidados.

Plan de Acción para la Armonización y Alineación de la Asistencia (BAD, 2007f)

Este plan de acción, que se actualiza con regularidad, representa una fuente de información sobre las iniciativas específicas del BAD para una mejor armonización y alineación de su asistencia con los países beneficiarios.

3) PAÍSES BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE ASIGNACIÓN

3.1. Países beneficiarios

Los 10 principales beneficiarios de los préstamos del FAsD en 2007

Países	Millones de US\$	% del total
1. Vietnam	515	27,2%
2. Bangladesh	466	24,6%
3. Pakistán	455	24,0%
4. Sri Lanka	115	6,1%
5. Tayikistán	72	3,8%
6. Armenia	67	3,5%
7. Indonesia	50	2,6%
8. Papua Nueva Guinea	40	2,1%
9. Uzbekistán	30	1,6%
10. Camboya	27	1,4%
TOTAL	1893	96,9%

Fuente: BAD, datos de 2007.

En 2007 los tres principales países beneficiarios de los recursos del FAsD fueron Bangladesh, Vietnam y Pakistán, que en conjunto representan casi el 25% de los desembolsos netos totales del FAsD (cuadro arriba). Hay varios países que no reciben préstamos del FAsD pero sí cuantiosos préstamos y donaciones del BAD. India, la República Popular China e Indonesia son importantes beneficiarios de los préstamos OCR. Durante 2007, Afganistán y Nepal recibieron donaciones por más de US\$ 100 millones.

En términos de asignación regional, por definición todas las operaciones del BAD se llevan a cabo en los países de Asia y el Pacífico. En 2006, el 45,2% de los desembolsos netos se destinó a los países menos desarrollados (PMD), reflejando el hecho de que la mayoría de ellos se encuentra en África. Sin embargo, incluyendo otros países de bajos ingresos (LIC en inglés), el porcentaje total asciende al 83,1% (cuadro abajo).

Distribución entre los distintos grupos de beneficiarios (% de la AOD total):

Países menos desarrollados (PMD)	45,2%
Otros países de bajos ingresos (LIC)	37,9%
África Sub Sahariana	0,0%

Fuente: base de datos del CAD/OCDE, cuadro 2, datos de 2006.

Como resultado de las reposiciones de fondos FAsD VIII y IX, se aprobó el financiamiento para 27 de los 31 países elegibles, con excepción de Georgia y Palau, que recién se incorporaron como miembros, y de Nauru y Vanuatu, cuyas decisiones estratégicas nacionales justifican la limitación del financiamiento destinado a la asistencia técnica (BAD, 2007c).

3.2. Criterios de asignación

3.2.1. *Criterios de preselección*

El BAD clasifica a sus países miembros en desarrollo en tres grupos (A, B y C), sobre la base de su PIB y su capacidad de repago de la deuda. Los países que integran el Grupo A solamente son elegibles para el financiamiento del FAsD, en tanto que los integrantes del Grupo C solo pueden recibir financiamiento con Recursos Ordinarios de Capital (OCR). Los países que forman parte del Grupo B son elegibles para recibir un financiamiento combinado del FAsD y de recursos OCR (BAD, 2008e). Para integrar el Grupo A, los países deben tener un INB per cápita inferior a US\$ 1.065 (al tipo de cambio de 2006) y una escasa capacidad de repago de su deuda, evaluada de acuerdo a factores tales como su nivel de ahorros e inversiones, su capacidad para generar ingresos por exportaciones, sus niveles de reservas internacionales, su deuda externa pendiente y la carga del servicio de la deuda. Los países del Grupo B deben reunir las condiciones crediticias necesarias para recibir préstamos con recursos OCR o en condiciones de mercado. La 'graduación' a la categoría del Grupo C se produce cuando un país alcanza un INB per cápita de US\$ 6.275 (a valores de 2006), accede a los flujos de capital disponibles en "condiciones razonables" y presenta niveles estándar en varios indicadores de desarrollo. Habitualmente los países acceden (o se "gradúan") a todas las formas de asistencia del BAD a los cinco años de ingresar al Grupo C.

A partir de junio de 2008 la lista de países que integran el Grupo A (actualizada por última vez por el BAD en marzo de 2006) es: Afganistán, Bután, Camboya, Kiribati, República Kirguiz, Rep. Dem. Popular Lao, Maldivas, Mongolia, Myanmar, Nauru, Nepal, Samoa, Islas Salomón, Tayikistán, Timor-Leste, Tonga, Tuvalu y Vanuatu; el Grupo B está conformado por: Armenia, Azerbaiyán, Bangladesh, Georgia, Estados Federados de Micronesia, India, Palau, Papua Nueva Guinea, Pakistán, República de las Islas Marshall, Sri Lanka, Uzbekistán y Vietnam; los que integran el Grupo C son: Islas Cook, Rep. Popular China, Indonesia, Islas Fiji, Kazajstán, Malasia, Filipinas, Tailandia y Turkmenistán. Los países "graduados" para la asistencia del BAD son cuatro: Hong Kong (China), República de Corea, Singapur y Taipei (China).

3.2.2. *Criterios de asignación:*

La asignación de los recursos del FAsD se rige por una política basada en el desempeño. El BAD evalúa el desempeño de cada país miembro en desarrollo de acuerdo a la congruencia de sus políticas macroeconómicas y estructurales, la calidad de su gobernanza y de la gestión del sector público, el grado en que sus políticas e instituciones fomentan la equidad y la inclusión y la calidad de su cartera de deuda. Para determinar las asignaciones a los prestatarios del FAsD esta evaluación del desempeño se combina luego con las necesidades del país sobre la base de su INB per cápita y del volumen de su población (BAD, 2007g).

4) POLÍTICAS DE ASISTENCIA

4.1. Concesionalidad

Por mucho tiempo los préstamos del FAsD han sido concesionales, aunque no tanto como las ventanillas concesionales del Banco Africano de Desarrollo y del Banco Mundial. Los componentes de donaciones de los préstamos oscilan entre el 69,2% y el 78,3%.

Condiciones de los préstamos del FAsD:

	Proyectos	Programas	Emergencia
Componente de donaciones	69,2	64,4	78,3
Vencimiento	32	24 años;	40*
Período de gracia	8	8 años	10
Tasa de interés	1% durante el período de gracia; 1,5% durante el período de amortización	1% durante el período de gracia; 1,5% durante el período de amortización	1%
Comisión por compromiso de recursos	Ninguna	Ninguna	Ninguna

* repago del 2% anual durante 10 años, y 4% anual a partir de entonces.

Fuente: BAD (2007e).

Toda la asistencia técnica del FAsD se otorga bajo la forma de donaciones. Además, las donaciones para proyectos se incorporaron a la reposición FAsD IX y se prevé que representen el 21% del financiamiento del FAsD en el período 2005-2008, es decir US\$ 1.470 millones (BAD, 2004). El propósito original era destinar el 14% de las donaciones del FAsD IX a la asistencia técnica, el 76% a los países pobres sobreendeudados (Rep. Dem. Popular Lao, Camboya, Nepal y República Kirguiz) o en etapa de posguerra (Afganistán, Tayikistán, Timor Leste, Islas Salomón y Sri Lanka), y el 10% a la lucha contra el VIH/SIDA y otras enfermedades infecciosas (BAD, 2004, p. 34). Sin embargo, a partir de 2007 las donaciones solamente se asignan sobre la base del riesgo de sobreendeudamiento que enfrente un país, al igual que lo hace la AIF (BAD, 2007c).

4.2. Tipos de asistencia

El BAD presta asistencia para proyectos y programas (bajo la forma de préstamos o donaciones) y asistencia técnica (solamente como donaciones para el FAsD). Los proyectos de desarrollo se ejecutan en sectores y áreas previamente convenidas por el BAD y el gobierno del país miembro. El apoyo programático y sectorial fomenta las

reformas a nivel de políticas, sectores e instituciones. La forma en que el BAD canaliza su apoyo programático se explica claramente en el documento *Programme Lending* (Préstamos para programas) (BAD, 2003a). Este apoyo tiene un límite máximo del 22,5% de los compromisos totales del FAsD. El BAD no concede apoyo presupuestario sino que se centra en la asistencia sectorial (pero incluye programas multisectoriales), estableciendo una diferenciación entre tres tipos de apoyo programático:

- i) el apoyo programático estándar, que se aplica en situaciones normales donde se prevé que los costos del ajuste tengan incidencia en un plazo relativamente corto. Los desembolsos son relativamente rápidos (aproximadamente tres años);
- ii) el apoyo programático agrupado, que amplía el apoyo programático estándar para abarcar reformas políticas e institucionales durante un período de tiempo más prolongado (cuatro a siete años) y
- iii) el apoyo programático especial (véase la sección 4.5).

En 2007 los compromisos de asistencia técnica ascendieron a US\$ 243 millones (BAD, 2008a).

Para los diez países cuya asistencia por parte del BAD está prevista en la Declaración de París, la práctica óptima en lo que concierne a mecanismos basados en programas (Indicador 9) se registra en Papua Nueva Guinea donde todos los recursos recibidos del BAD bajo la forma de PBA, Indonesia (79%) y Filipinas (77%), la asistencia técnica se coordina 100% con los planes nacionales en Afganistán, Papua Nueva Guinea, Kirguistán y Vietnam (Indicador 4) .

4.3. Canales de asistencia

Como regla general, el BAD trabaja directamente con los gobiernos de los países miembros, por lo cual la totalidad de su financiamiento se canaliza a través de los presupuestos públicos. No obstante, el fondo fiduciario para la lucha contra el VIH/SIDA, establecido por el Gobierno de Suecia y administrado por el BAD, puede conceder a las ONG donaciones y préstamos de manera directa. El BAD también intenta actuar como catalizador del financiamiento local y externo para las actividades del sector privado (BAD, 2007h), a través de inversiones de capital, préstamos, garantías y esquemas de financiamiento complementarios (véase también el cuadro en la sección 4.2.).

4.4. Sectores y proyectos

Distribución sectorial de las aprobaciones del FAsD en 2007 (combinación de préstamos y donaciones)

Sector	Monto (millones de US\$)	% de fondos del FAsD
Agricultura y recursos naturales	59,1	2,5%
Educación	203,0	8,4%
Energía	107,0	4,4%
Finanzas	85,0	3,5%
Salud, nutrición y protección social	77,0	3,2%
Industria y comercio	65,0	2,7%
Legislación, gestión económica y política social	173,8	7,2%
Transporte y comunicaciones	666,0	27,6%
Suministro de agua, saneamiento y gestión de residuos	734,3	30,4%

Sector	Monto (millones de US\$)	% de fondos del FAsD
Multisectorial	242,0	10,0%
Total	2412,2	100,0%

Fuente: BAD (2008b).

El FAsD tiene presencia en todos los sectores de mayor importancia, y la elección del sector específico depende de la demanda nacional y de la ventaja comparativa que el FAsD tenga en el sector, según lo analizado y convenido en los Programas de Estrategia de País (BAD, 2003b).

No obstante, de acuerdo a su evaluación del nivel de éxito alcanzado en proyectos de diferentes sectores, así como de las prioridades regionales y nacionales en términos de programas de desarrollo y del cumplimiento de los ODM, el FAsD ha indicado que sus compromisos futuros se centrarán cada vez más en la educación y la infraestructura (hasta llegar en el período 2009-2010 a un nivel cercano al 60% de sus planes de asignación). Asimismo, el FAsD se propone reforzar su respaldo a las estrategias nacionales destinadas a prevenir y adaptarse al cambio climático (BAD 2007j)

El FAsD también desea explotar en plenitud su ventaja comparativa en apoyo de los programas regionales (en contraposición a los programas nacionales). En el FAsD X, la proporción del presupuesto del FAsD para el financiamiento de operaciones destinadas a proyectos regionales y subregionales específicos aumentó del 5% al 10% (ADB, 2008d).

4.5. Flexibilidad

El principal instrumento del BAD para el financiamiento de situaciones de crisis y contingencia son los préstamos para programas especiales (tercer producto de financiamiento programático del BAD, véase también la sección 4.2), que se aplica al financiamiento de emergencia a sus países miembros en desarrollo (DMC en inglés) en momentos de crisis, y se caracteriza por su horizonte a corto plazo (hasta tres años), su gran volumen, rápido desembolso y sus condiciones más concesionales (véase la sección 4.1), centrándose en acciones destinadas a reducir la gravedad de la crisis. Este instrumento se utiliza en crisis macroeconómicas como la que asoló Asia en el período 1997-1998 (BAD, 2003a), y contempla el uso de mecanismos separados para la asistencia en casos de emergencia (véase más información en BAD, 2007e).

4.6. Previsibilidad

El Programa de Estrategia de País del BAD abarca un período de cinco años y durante el período de duración de cada reposición de fondos (cuatro años) puede asignar fondos del FAsD con carácter indicativo, asumiendo compromisos en firme durante el ciclo de asignación/programación de dos años que se incorporó en 2008 para la reposición FAsD X. En lo posible se intenta mantener una alineación con el ciclo de planificación de los países asociados (BAD, 2003b).

Según el Indicador 7 de París, el nivel más alto de previsibilidad (medido de acuerdo a la relación entre los desembolsos que registra el gobierno y la asistencia programada por los donantes) se alcanza en Indonesia (100%), Bangladesh (94%), República Kirguiz (91%) y Laos (91%).

4.7. Condicionalidad

El BAD utiliza cláusulas especiales en sus préstamos como vehículo de sus condicionalidades, las cuales se formulan de acuerdo a la situación socioeconómica del país específico y pueden incluir, entre otras condiciones, mecanismos institucionales y de dotación de personal, adquisición de tierras, asignación de recursos, fortalecimiento y capacitación institucional y revisión de aranceles, tasas, cargos y precios (BAD, 2003c). En el caso del financiamiento para programas, el manual de operaciones estipula que las condiciones relativas a los diferentes tramos de un préstamo *“debe formularse con miras a optimizar la programación secuencial de los pasos de cada reforma, así como minimizar los costos a corto plazo que genere el ajuste”* (BAD, 2007d).

4.8. Diálogo en términos de políticas

El BAD desarrolla una fuerte participación en el diálogo sobre políticas pues lo considera un medio importante de ejercer sobre los gobiernos la influencia necesaria para reorientar sus políticas cuando sea necesario, no solamente con el fin de maximizar las utilidades sobre las inversiones del Banco sino también para incorporar reformas en los sectores de que se trate. En general, la participación del BAD en el diálogo sobre políticas es de carácter sectorial, pero también puede revestir una naturaleza macroeconómica en los casos en que otorga apoyo programático (BAD, 1999).

5) PROCEDIMIENTOS DE ASISTENCIA

5.1 Condiciones previas

El ciclo de programación del BAD previsto en los Programas de Estrategia de País (CSP en inglés) se describe claramente en BAD (2003b).

Una evaluación realizada por el BAD en 2005 sobre las unidades ejecutoras paralelas (PIU en inglés) llega a la conclusión de que aproximadamente el 90% sus proyectos de inversión incluyen algún tipo de PIU, porcentaje que es significativamente menor exclusivamente en los proyectos de energía (BAD/OED, 2005). Esta conclusión no es compartida por el Indicador 6 de la encuesta de París, que señala que, de los diez países encuestados, solamente se detectó la presencia de PIU en la República Kirguiz y Camboya. En general, el BAD no menciona la racionalización de las PIU como un objetivo particular de su cumplimiento de los compromisos asumidos en París. En el completo informe sobre todas las iniciativas de armonización y alineación del BAD con países específicos, la eliminación gradual de las PIU solamente se menciona en el contexto de Mongolia, mientras que en Tayikistán y Kazajstán aparecen operando en forma conjunta con otros donantes (BAD, 2007f).

5.2 Métodos de desembolso

El BAD ofrece seis métodos de desembolso diferentes, tres de los cuales (numerados como 4, 5 y 6 a continuación) requieren su aprobación previa (BAD, 2003d).

- 1) El pago directo, significa que el BAD paga directamente a un proveedor, contratista o consultor contra la presentación de una solicitud de retiro de fondos por parte del país miembro prestatario.

- 2) El reembolso, implica que el prestatario primeramente efectúa los pagos y luego solicita el reembolso del BAD.
- 3) El compromiso, conlleva la apertura de una carta de crédito comercial para el pago a un proveedor externo. Por lo general, este mecanismo se aplica entre un banco comercial en el país importador y otro en el país del proveedor, y la intervención del BAD se limita a garantizar el pago de los montos del préstamo que correspondan al banco pagador.
- 4) El Fondo de Anticipos, puede utilizarse cuando para el organismo ejecutor resulta difícil prefinanciar los pagos o solventar los gastos operativos, en cuyo caso el BAD anticipa los fondos a ese organismo, los que posteriormente podrán ser repuestos si es necesario.
- 5) El procedimiento de Relación de Gastos, significa que el organismo ejecutor presenta una relación de gastos en lugar de la habitual documentación probatoria; en general, este sistema se aplica cuando la presentación de toda la documentación representa una carga obviamente excesiva, como sucede en el caso de múltiples contratos pequeños.
- 6) La *Force Account*, se utiliza cuando el BAD y el prestatario convienen que el organismo ejecutor debe emplear su propia mano de obra, equipos y demás recursos. Puesto que no se dispone de facturas, pagarés y recibos como es habitual, el BAD exige la presentación periódica de informes certificados sobre estas actividades.

5.3 Procedimientos de desembolso

En lo que respecta a prácticas y normas de contabilidad y auditoría aplicadas a sus proyectos, la política general del BAD es tratar de utilizar los sistemas locales, incluso cuando sus niveles no sean enteramente adecuados: *“El BAD reconoce que, teniendo en cuenta la diversidad de niveles de desarrollo de sus DMC, la adaptación de las prácticas de presentación de estados financieros a las normas y prácticas óptimas internacionales insumirá tiempo. A este respecto, el BAD exige que los organismos ejecutores generadores de ingresos fiscales apliquen las normas y prácticas contables nacionales, con el objetivo final de adoptar las Normas Internacionales de Contabilidad (NIC), en la medida en que así lo permitan su capacidad y las circunstancias. En tal caso, las variaciones entre las normas nacionales y las NIC, o las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (IPSAS en inglés) para aquellos organismos ejecutores que no generen ingresos, se cuantificarán e informarán en las notas de los estados financieros y en el informe del auditor”* (BAD, 2003e).

Así lo confirma en términos generales el Indicador 5a de París, señalando que las prácticas óptimas en tal sentido se registran en Afganistán, Bangladesh (donde se usan los sistemas locales de gestión de las finanzas públicas para el 100% de los recursos del BAD), Afganistán (67%) y Nepal (96%).

5.4 Procedimientos de adquisición

La política de adquisiciones del BAD establece (BAD, 2006b):

- i) los importes de los préstamos del BAD, así como los de las donaciones financiadas y de los fondos administrados por el BAD, se utilizarán solamente para la adquisición en los países miembros de bienes y servicios que esos países suministren y produzcan;

- ii) los importes de préstamos o donaciones provenientes de recursos de los Fondos Especiales se utilizarán solamente para la adquisición en los territorios de todos los países contribuyentes y todos los países miembros en desarrollo de los bienes y servicios que se suministren y produzcan en tales territorios.

En la medida en que las adquisiciones se limitan a los miembros del BAD, se considera parcialmente condicionada. No hay indicaciones de que el BAD tenga intenciones de modificar esta política.

Según el Indicador 5b de París, el mayor uso que hace el BAD de los procedimientos de adquisición de los países asociados se registra en Afganistán (100%), Nepal (96%) y Bangladesh (76%).

5.5 Coordinación

BAD ha llevado a cabo una intensa actividad en su coordinación con otros Bancos Multilaterales de Desarrollo para armonizar sus procedimientos y políticas (Grupo de Trabajo sobre Armonización de los Bancos Multilaterales de Desarrollo, 2007). El Banco también intenta entablar una estrecha coordinación a nivel de proyectos en los casos en que en el mismo sector operen otros organismos. También mantiene una estrecha coordinación con el Banco Mundial sobre aspectos macroeconómicos y sectoriales, políticas y programas operativos, aspectos de proyectos específicos y temas relativos al desempeño de los proyectos y su evaluación posterior.

A partir de setiembre de 2007 se inició un proceso de revisión de las políticas publicadas por el BAD sobre sus acuerdos de coordinación organismos internacionales y fuentes de financiamiento bilaterales. En BAD (2006c) se ofrece una adecuada información general sobre las políticas de coordinación del BAD.

El BAD asumió el firme compromiso de movilizar su cofinanciamiento para proyectos siempre que sea posible, y en 2005 así lo hizo por un monto equivalente al 85% de sus propios desembolsos.

El BAD también se comprometió firmemente a cumplir la Declaración de París y recientemente elaboró un informe que incluye una franca evaluación de su desempeño (BAD 2007k). En BAD (2007f) puede encontrarse una fuente de información en mayor profundidad y actualizada con regularidad sobre las iniciativas de alineación y armonización del BAD para países específicos.

De conformidad con su compromiso de aplicar los indicadores de París, todas las misiones y estudios analíticos llevados a cabo por el BAD en Papua Nueva Guinea y en la República Kirguiz se realizaron de forma conjunta, al igual que la totalidad de sus trabajos analíticos.

Sin embargo, en los demás países encuestados las misiones coordinadas representaron una proporción muy pequeña, en todos los casos por debajo de la meta del 40%.

Principales fuentes de consulta (todas las fuentes de Internet citadas se consultaron el 10 de setiembre de 2008)

ADB (1967), *Agreement Establishing the Asian Development Bank* (Acuerdo Constitutivo del Banco Asiático de Desarrollo), en: www.adb.org/Documents/Reports/Charter/charter.pdf

ADB (1998), *A Graduation Policy for the Bank's DMC's* (Política para que los países en desarrollo miembros del Banco puedan superar sus criterios de elegibilidad), en: www.adb.org/Documents/Policies/Graduation/graduation_policy.pdf

ADB (1999), *Review of the Bank's Sector Lending* (Revisión de los préstamos sectoriales del Banco), en: www.adb.org/Documents/Policies/Sector_Lending/sector-lending99.pdf

ADB (2001), *Moving the Poverty Reduction Agenda forward, ADB Long Term Strategic Framework (2001-2015)* (Avances en el programa de lucha contra la pobreza, Marco Estratégico a Largo Plazo del BAD), en: www.adb.org/Documents/Policies/LTSF/ltsf.pdf

ADB (2003a), *Programme Lending* (Préstamos para programas), en: www.adb.org/Documents/Manuals/Operations/OMD04_29oct03.pdf

ADB (2003b), *Operations Manual Bank Policies – Country Strategy and Programme* (Manual de Operaciones, Políticas del Banco – Programa y Estrategia de País), en: www.adb.org/Documents/Manuals/Operations/OMA02_29oct03.pdf

ADB (2003c), *Operations Manual Bank Policies – Loan Covenants* (Manual de Operaciones, Políticas del Banco – Disposiciones sobre préstamos), en: www.adb.org/Documents/Manuals/Operations/OMJ04_29oct03.pdf

ADB (2003d), *Operations Manual Bank Policies – Loan Disbursements* (Manual de Operaciones, Políticas del Banco – Desembolsos de préstamos), en: www.adb.org/Documents/Manuals/Operations/OMJ06_29oct03.pdf

ADB (2003e), *Project Accounting, Financial Reporting and Auditing* (Contabilidad, estados financieros y auditoría de proyectos), en: www.adb.org/Documents/Manuals/Operations/OMJ07_29oct03.pdf

ADB (2006a), *Medium Term Strategy II (2006-2008)* (Estrategia II a mediano plazo), en: www.adb.org/Documents/Policies/MTS/2006/Medium-Term-Strategy-II.pdf

ADB (2006b), *Operations Manual Bank Policies – Procurement* (Manual de Operaciones, Políticas del Banco – Adquisiciones), en: www.adb.org/Documents/Manuals/Operations/OMJ03-1apr06.pdf

ADB (2006c), *Report on ADB Cooperation with Development Partners, paper prepared for the ADF IX Midterm Review Meeting* (Informe sobre la cooperación entre el BAD y sus socios para el desarrollo, documento preparado para la Reunión de

Revisión de mitad del período de la reposición FAsD IX), Frankfurt, diciembre de 2006, en: www.adb.org/ADF/Partnerships-Paper-ADF-IX.pdf

ADB (2007a), *About ADB – Financial Resources* (El BAD – Recursos financieros), en: www.adb.org/Finance/default.asp and www.adb.org/About/financial-resources.asp

ADB (2007c), *Demand for ADF X Assistance, paper for ADF X Donors Meetings* (Solicitud de asistencia para la reposición FAsD X, documento para las Reuniones de Donantes de la FAsD X), Vientiane, noviembre de 2007, en: <http://www.adb.org/Documents/ADF/ADF-X/ADFX-Assistance-Demand.pdf>

ADB (2007d), *About Us* (¿Quiénes somos?), en: www.adb.org/About/default.asp

ADB (2007e), *ADB Operations Manual* (Manual de Operaciones del BAD), en: www.adb.org/Documents/Manuals/Operations/default.asp?p=aadb

ADB (2007f), *Aid Harmonization and Alignment – Action Plan* (Armonización y alineación de la asistencia – Plan de Acción), en: www.aidharmonisation.org/

ADB (2007g), *Performance Based Allocation* (Asignación basada en el desempeño), en: www.adb.org/ADF/PBA/default.asp

ADB (2007h), *Private Sector Finance* (Financiamiento del sector privado), en: www.adb.org/PrivateSector/Finance/default.asp

ADB (2007i), *How are ADF resources used* (¿Cómo se utilizan los recursos del FAsD?), en: www.adb.org/ADF/faq.asp

ADB (2007j), *ADB's Approach to Climate Change in ADF Countries, paper for ADF X Donors Meeting* (Enfoque del BAD sobre el cambio climático en los países miembros del FAsD, documento para la Reunión de Donantes de la reposición FAsD X), Vientiane, noviembre de 2007, en: <http://www.adb.org/Documents/ADF/ADF-X/ADFX-Climate-Change.pdf>

ADB (2007k), *Implementation of the Paris Declaration in ADF Countries, paper prepared for the ADF X Donors Meeting* (Cumplimiento de la Declaración de París en los países miembros del FAsD, documento preparado para la Reunión de Donantes de la reposición FAsD X), Sydney, setiembre de 2007, en: <http://www.adb.org/Documents/ADF/ADF-X/Implementation-Paris-Declaration.pdf>

ADB (2008a) “Annual Report 2007”, en: http://www.adb.org/Documents/Reports/Annual_Report/2007/Annual-Report-2007-Vol01.pdf

ADB (2008b) “Asian Development Fund: Frequently Asked Questions”, en: <http://www.adb.org/ADF/faq.asp#6>

ADB (2008c) “Strategy 2020: The Long-Term Strategic Framework of the Asian Development Bank 2008-2020”, en:
<http://www.adb.org/documents/Policies/Strategy2020/Strategy2020-print.pdf>

ADB (2008d) “Asian Development Fund X Donors’ Report: Towards an Asia and Pacific Free of Poverty”, en: <http://www.adb.org/Documents/Reports/ADF/X/ADF-X-Donors-Report.pdf>

ADB (2008e) “Operations Manual – Bank Policies (BP)”, en:
<http://www.adb.org/Documents/Manuals/Operations/OMA1.pdf>

ADB/OED (2005), *The Role of Project Implementation Units* (El papel de las unidades ejecutoras de proyectos), en:
www.adb.org/Documents/Reports/Evaluation/sst-reg-2005-02/ses-pius.pdf

MDB Working Groups on Harmonization (2007) Activities of the MDB Working Groups on Harmonization (Grupos de trabajo sobre armonización de los Bancos Multilaterales de Desarrollo (2007), Informe de Actividades), actualizado al 31 de enero de 2007, en: www.aidharmonisation.org/